



Kommunal- og regionaldepartementet  
postboks 8112 Dep  
0032 Oslo

*Deres ref:*

*Vår ref: OST 2005/8767*

*Dato: 12.10.2005*

## Søknad om forsøk - eiendomsskatt

I forbindelse med formannskapets behandling av Økonomiplan for 2006-2009 ble følgende forslag fra representanten Hans Heieraas (SP) enstemmig vedtatt:

*Rådmannen bes om å sende en begrunnet søknad til KRD med sikte på å få benyttet kommunegrensa som grense for eiendomsskatteområdet.*

Levanger kommune innførte generell eiendomsskatt for deler av kommunen fra 1.1.2001 etter at det var innført eiendomsskatt for verker og bruk fra 1.1.2000. Eiendomsskattesatsen for 2005 er 4 o/oo og det er forventet en samlet eiendomsskatteinntekt på 23,8 mill kr for inneværende år.

Det er om lag 8 000 eiendommer i Levanger kommune. Med dagens eiendomsskattegrenser er det 42% av eiendommene som blir belastet med eiendomsskatt. Levanger kommune er 656 km<sup>2</sup> og det er relativt små avstander hvor knapt noen av innbyggerne har mer enn 20-30 minutters reiseavstand til bysentrum. Kommunen ligger langs E6 og jernbane og har gode havneforhold og nærhet til Trondheim lufthavn Værnes i nabokommunen Stjørdal. Mange attraktive eiendommer ligger slik til at de faller utenfor lovens krav om at området helt eller delvis skal være utbygd på byvis slik rettspraksis har tolket dette, bl.a i Stjør- og Verdal tingretts avgjørelse av 16.04 2004, saksnr 03-348 A hvor Kommunestyrets vedtak av desember 2002 om utvidelse av området for eiendomsskatt ble kjent ugyldig.

Formannskapet vedtok den 29.05.2002 å søke dispensasjon fra loven for å innføre eiendomsskatt i hele kommunen. I brev av 21.01.2003 avslo Finansdepartementet denne søknaden med at eiendomsskatteoven ikke åpner for slik dispensasjonsadgang.

Når formannskapet på nytt har bedt rådmannen utforme og begrunne en søknad om å få innføre eiendomsskatt for hele kommunen er det ut fra at dagens praksis bryter med alminnelige rettsoppfatning. Levanger kommuner makter ikke å gi innbyggerne det tjenestenivået en har ambisjoner om uten eiendomsskatt. Da oppleves det urimelig at ikke alle innbyggerne skal være med å betale for dette.

Spørsmålsstillingen er ikke ny. I 1995 nedsatte som kjent Finansdepartementet et utvalg som skulle utrede dagens eiendomsskattelov og komme med forslag til endringer. Utvalget var ledet av professor Fredrik Zimmer og avga sin innstilling i NOU 1996: 20. Utvalgets flertall anbefalte at eiendomsskatten videreføres, men foreslo samtidig flere endringer i forhold til dagens lov. Utvalget pekte blant annet på behovet for å reformere reglene om definering og

verdsettelse av eiendom for eiendomsskatteformål. Utvalget foreslo at eiendomsskatt i en kommune i tilfelle burde omfatte alle boligeiendommer der, uansett tettbygd eller spredt beliggenhet.

Disse forslagene er til nå ikke fulgt opp av skiftende regjeringer, men med bakgrunn av at både Skattekommissjonen (Skaugeutvalget) og senere regjeringen i St.melding 29 (2003-2004) gikk inn for at kommunene skal ha mulighet til å innføre eiendomsskatt for alle eiendommer i kommunen, og at også lokaldemokratikommisjonen (NOU 2005:06, Sevlandutvalget) går inn for en slik endring, har vi håp om at en lovendring kan komme.

Erfaringen tilsier likevel at slik lovendring tar tid. Det kan derfor være hensiktsmessig at noen kommuner får hjemmel til å gjennomføre forsøk med ny politikk på området.

Dette er grunnen til at vi nå vil søke Kommunal og regionaldepartementet om å få gjennomført forsøk med fritak fra dagens begrensende eiendomsskattelov i medhold av forsøksloven.

I utgangspunktet søker vi om å få godkjent at vi kan søke om å få gjennomføre et slikt forsøk i medhold av forsøkslovens formålsparagraf:

*Formålet med denne lov er gjennom forsøk å utvikle funksjonelle og effektive organisasjons- og driftsformer i den offentlige forvaltning, og en hensiktsmessig oppgavefordeling mellom forvaltningsorganer og mellom forvaltningsnivåer. Det skal legges særlig vekt på å forbedre den offentlige tjenesteyting overfor borgerne og få til best mulig ressursutnyttelse. Ved forsøk som omfatter folkevalgte organer skal det også legges vekt på å fremme gode demokratiske styringsformer.*

Vi ber også om å få vurdert om et slikt forsøk kan hjemles i medhold av lovens §3, bokstav a:

*avvik fra gjeldende lover og forskrifter om hvordan staten, fylkeskommunene eller kommunene skal organisere sin virksomhet og løse sine oppgaver.*

Ved positivt svar på vår henvendelse vil forslag til forsøksforskrift bli utarbeidet og sendt inn.

Av hensyn til kommunens arbeid med årsbudsjett for 2006 tør vi håpe på en raskt behandling av vår søknad

Med hilsen

*Ola Stene*  
rådmann

*Kopi: Fylkesmannen i Nord-Trøndelag, Statens Hus, 7734 STEINKJER*