

Levanger 20. februar 2003

Kommunal- og regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

**Søknad om forsøk med samkommune og nye oppgaver i Frosta, Levanger og Verdal kommuner (Innherred samkommune).
Søknad om å delta i forsøk med kommunal oppgavedifferensiering.**

Vi viser til vår søknad av 14.10.02 og svar på denne. Vi viser også til senere samtaler med departementet og fylkesmannen i Nord-Trøndelag om saken.

Kommunestyrene i de 3 kommuner har fattet følgende vedtak om å fremme søknad som nevnt ovenfor:

1. *Frosta, Levanger og Verdal kommuner søker om forsøk med felles interkommunalt politisk styringssystem, samkommune-styre.*
2. *Navnet på den nye organisasjonen blir Innherred samkommune, og styringsorganet Innherred samkommune-styre.*
3. *Samkommunen etableres på samme forvaltningsnivå som kommunene og løser fellesoppgaver tildelt fra de respektive kommunestyrene, og kan være et mottaksapparat for evt. nye oppgaver til kommunesektoren.*
4. *Rådmennene i kommunene er ansvarlig for administrasjon av samkommunen, og oppgaven som administrasjonssjef går på omgang mellom de tre kommunens rådmenn etter nærmere fastsatt turnus.*
5. a) *I saksframleggets punkt 2.1 første avsnitt endres teksten fra "Oppgaver som ønskes tillagt samkommunen" til "Oppgaver som kan vurderes tillagt samkommunen".*
b) *I saksframleggets punkt 2.1 andre avsnitt, Mål for forsøket, endres teksten fra "Mål for de oppgaver en ønsker å legge i samkommunen" til "Mål for de oppgaver en vurderer å legge i samkommunen er bl.a.:".*
6. *Plansaker som ikke er av regional karakter, behandles av de ordinære planutvalg i kommunene. Myndighet i saker av regional karakter overføres til samkommunestyret.*
7. *Samkommunestyret får en sammensetning på 23 medlemmer, 9 fra Levanger, 9 fra Verdal og 5 fra Frosta.*
8. *Forsøket må få en grundig evaluering, og gjennomføres slik at den eventuelt kan avsluttes uten store kostnader.*

Saksframlegg m. vedtak for det enkelte kommunestyre er vedlagt.

Med bakgrunn i vårt brev av 14.10.02, spesielt pkt. 7 – Utdfordringer i søknadsfasen, og kommunestyrenes vedtak, er det arbeidet fram planer og beslutninger iht. nedstående:

1 Angivelse av hvilke regler det søkes avvik fra

Innherred samkommunen etableres på samme forvaltningsnivå som de samarbeidende kommunene, og skal løse fellesoppgaver tildelt fra de respektive kommunestyrene. Samkommunen kan også være et mottaksapparat for evt. nye oppgaver til kommunesektoren.

Innherred samkommune er et eget rettssubjekt. I kommuneloven § 27, 4. ledd heter det:

"For interkommunale selskaper og andre interkommunale samarbeidstiltak som er egne rettssubjekter med ubegrenset deltakeransvar, gjelder lov om interkommunale selskaper. Departementet avgjør i tvilstilfelle om et samarbeidstiltak omfattes av første punktum."

Lov om interkommunale selskaper gir ikke hjemmel for at slike rettssubjekt som en samkommune kan treffe enkeltvedtak. Ut fra de oppgaver som er / vil bli tillagt samkommunen og samkommune-styret, f. eks. sentrale velferdsoppgaver som barnevern og rusomsorg, arealplanlegging mv, må retten til å fatte enkeltvedtak også være tillagt samkommunen / samkommune-styret.

Klage på enkeltvedtak fattet av samkommunen skal sikres forsvarlig behandling.

Gjennom utstrakt vedtaksdelegering fra samkommune-styret, vil samkommune-styret kunne være klageorgan. Klager på vedtak fattet av samkommune-styret vil da kunne følge vanlig klagebehandlingsregler (jfr. Forvaltningslovens § 28, 2. ledd).

Statens rolle som tilsyns-, kontroll og klageorgan for tjenester og beslutninger tatt av samkommunen vil ikke endres i forsøket.

1. Innherred samkommunes organisering, styring og drift

Det søkes iht. forsøkslovens § 3, 1a og 1b om fritak fra kommunelovens § 27, 4. ledd, slik at kommunelovens øvrige bestemmelser legges til grunn for Innherred samkommunes organisering, styring og drift i forsøksperioden, likevel med de avvik som er nevnt nedenfor pkt. 2 – 5.

2. Valg av medlemmer til samkommune-styret

Det søkes iht. forsøkslovens § 3, 1a og 1b om fritak fra kommunelovens § 7.1 og 2c, slik at 23 medlemmer i Innherred samkommune-styre velges blant de 3 samarbeidende kommuners valgte kommunestyremedlemmer.

3. Valg av formannskap

Det søkes iht. forsøkslovens § 3, 1a og 1b om fritak fra kommunelovens § 8.1 om valg av formannskap i Innherred samkommune.

4. Valg av ordfører

Det søkes iht. forsøkslovens § 3, 1a og 1b om fritak fra kommunelovens § 9.1 om valg av ordfører, slik at ordfører for Innherred samkommune velges blant de 3 samarbeiden

5. Ansettelse av administrasjonsjef

Det søkes iht. forsøkslovens § 3, 1a og 1b om fritak fra kommunelovens § 22 om ansettelse av administrasjonsjef, slik at Innherred samkommune har den administrasjonsjef som kommer fra samme samarbeidende kommune som samkommunens ordfører.

2 *Prosjektbeskrivelse*

Målsettinger

Hovedmålet for forsøket er forankret i St. meld. nr. 19 (2001-2002) og er å utvikle en samarbeidsmodell og en oppgaveløsning som innebærer å øke kvaliteten på tjenestetilbudet for brukerne, bedre ressursutnyttelsen, desentralisere oppgaveløsningen, redusere byråkratiet og stimulere lokaldemokratiet. Vi skiller mellom samfunnsmessige målsettinger av 3 hovedtyper.

1 Bedre og mer effektive tjenester og oppgaveløsning

dvs. vi er opptatt av at samarbeidet gir gevinster i form av mindre samlet administrasjon og bedre kostnadseffektivitet og/eller faglige og kompetansemessige gevinster som gjør at innbyggerne får tjenester med bedre kvalitet. Vi er også opptatt av at kommunene i fellesskap kan overta nye oppgaver og dra nytte av nærhet og kjennskap til lokale forhold ved koordineringen og tilpasningen av tjenestene til innbyggernes og næringslivets behov.

2 Utvikling av sterkere lokalsamfunn og regional utvikling

dvs. vi ønsker at samarbeidet skal bidra til mobilisering av regionens samlede utviklingsressurser med sikte på å styrke grunnlaget for næringsvekst og positiv befolkningsutvikling.

3 Utvikling av nye politikerroller og styrking av lokaldemokratiet

dvs. vi ser behov for at politikerne engasjerer seg på den regionale arenaen for å styre og ta hånd om viktige fellestiltak og de regionale utviklingsspørsmålene. Gjennom samordningen av oppgaver på nærregionnivå ser vi store muligheter for å utvikle nye politiske roller og arbeidsformer.

Ved en forsøksordning med målsettinger som ovenfor, vil følgende **konsekvenser** vurderes:

Borgerne eller brukerne etterspør bedre kompetanse, lik behandling over kommunegrensene og mer personuavhengig behandling. Dette vil forsøket trolig gi. Samtidig kan større avstand mellom bruker og saksbehandler føre til dårligere tilgjengelighet, alt etter hvor godt en klarer samarbeid med service-kontorene og organiseringa totalt sett. Kontortid for fagpersonell ut i kommunene, regelstyrt saksbehandling i service-kontorene etc må bl.a. vurderes. Et samarbeid vil trolig øke farten i web-kommunikasjon og digitale løsninger totalt sett med brukerne.

Oppgavefordelingen: Forsøket vil i hovedsak fjerne behov for oppgavefordeling mellom kommunene. Forsøket vil lette eventuell overføring av oppgaver fra fylke/stat til kommunene, og vil føre til at samkommunen vil være i front med å ta på seg slike oppgaver. Dette vil være en klar ambisjon for forsøket. Mot den enkelte kommune må ansvar og behandling av forskjellige oppgaver, tjenester, plantyper mv. avklares.

De ansatte: De ansatte vil få en endring av arbeidssituasjonen. Dette er en mulighet og en belastning, og en må velge å fokusere på mulighetene. De ansatte vil få et større og bedre fagmiljø, større mulighet til å bruke kompetansen sin og til å utvikle

nye sider av fagfeltet. Samtidig vil forsøket føre til krevende prosesser for å samkjøre ansatte fra flere kommuner. Kommunikasjon og samhandling med de ansattes tillitsvalgte vil bli søkt ivaretatt gjennom etablerte fora og samarbeidsarenaer.

Økonomiske konsekvenser: Det er til nå ikke gjort beregninger på dette. En vil anta at en generelt vil ta ut stordriftsfordeler. Dette kan en i så fall ta ut i nedbemanning eller i andre oppgaver som kommunen i dag leier til eller ta på seg oppgaver for andre. Det er vanskelig å konkretisere dette nærmere i dag. Det vises for øvrig til fra forstudien rapport.

3 Hovedforsøksområdet

Forsøk med samkommune

Vi mener at samkommunen kan være et godt svar på flere av de utfordringer som innbyggerne, regjeringen og våre kommuner er opptatt av.

Samkommunen gir bedre forutsetninger for å oppnå kvalitet og effektivitet i tradisjonell administrasjon og tjenesteyting

Samkommunen kan gi politikerne makt og beslutningsmyndighet over regionale oppgaver som kan skape grunnlag for bedre styring, raskere handling og bedre framdrift i regionale saker.

Samkommunen gir både politikerne og administrasjonen en felles arena som kan legge grunnlag for utvikling av nye interessante roller og nye arbeidsformer.

Samkommunen representerer et interessant mottaksapparat for statlige og fylkeskommunale oppgaver og øker sannsynligheten for å desentralisere oppgaver til regionen.

Samkommunen kan bidra til å vitalisere og skape trykk i en regional utviklingsstrategi på nærregionnivå som er basert på kommunenes egenart og fortrinn.

Samkommunen vil kunne bedre kommunikasjon og datautveksling mellom kommunene, beslutningstakere og og borgerne gjennom felles infrastruktur og gjennomgående IKT- løsninger.

4 Forslag til forsøksvedtekter

Vedtekter for forsøket Innherred samkommune er under utarbeidelse med bistand fra juridiske instanser. Under ferdigstillingen vil utkast bli forelagt departementet / fylkesmannen for vurdering og evt. korrigering/forbedring. Endelig forslag vil bli behandlet av kommunestyrene i løpet av høsten 2003.

Tilsvarende vil bli gjort for de enkelte del-prosjekter som krever søknad om avvik fra aktuelle særlover, forskrifter eller bestemmelser.

5 Forsøksstid

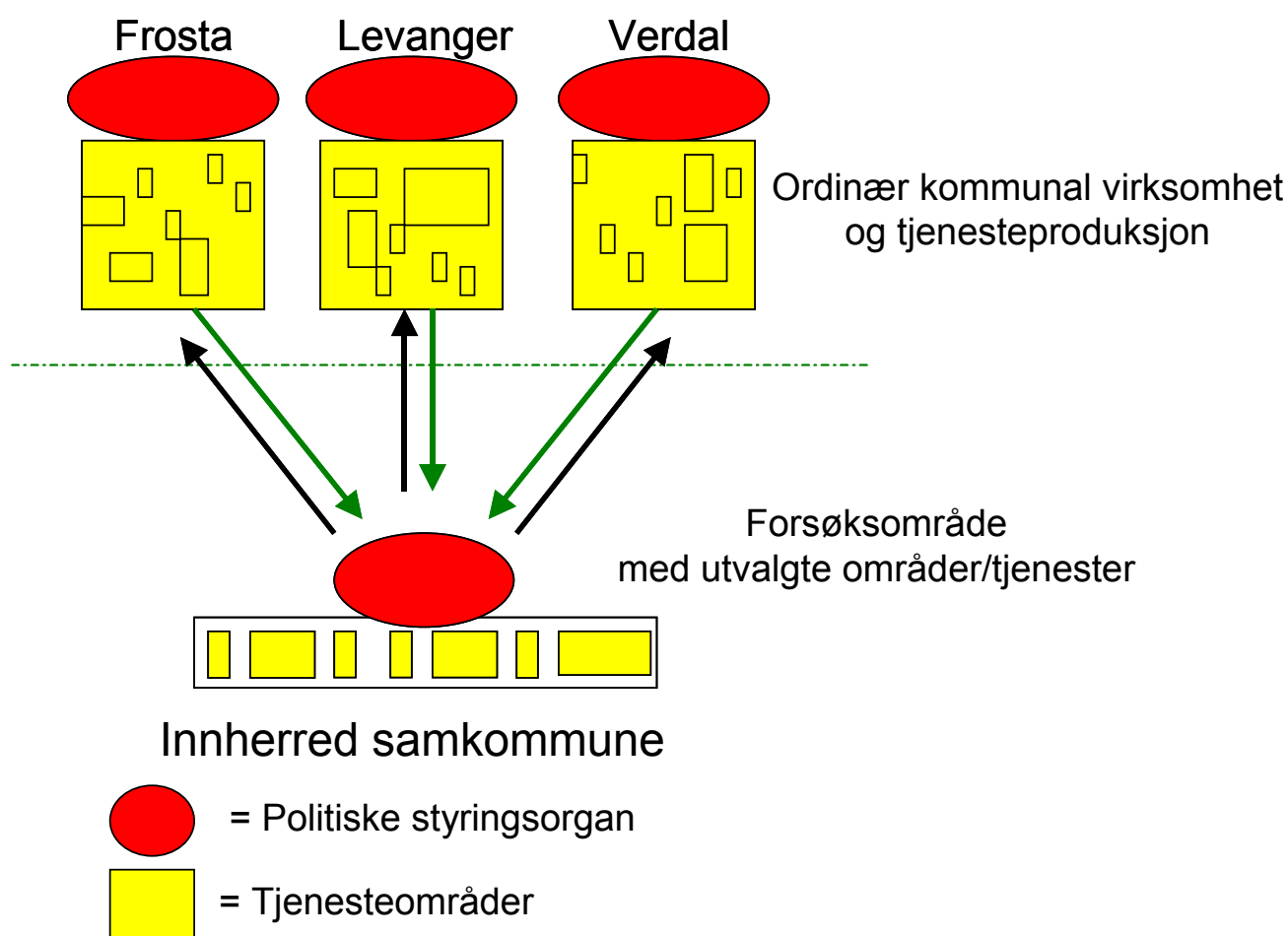
Forsøket med Innherred samkommune er planlagt iverksatt så snart Innherred samkommune-styre er valgt etter kommunevalget 2003, senest 1.1.2004, og vil vare fram til 31.12.07. Tiden fram til oppstart vil bli benyttet til forberedelser og oppbygging/tilrettelegging av prosjektorganisasjonen og del-prosjektene, bedret infrastruktur og kommunikasjon mellom kommunene, informasjon og avklare/ferdigstille juridiske forhold mellom kommunene og borgerne.

6 Modell for organisering og styring av forsøket

I henhold til de vedtak som kommunestyrene i Frosta, Levanger og Verdal har fattet, er et felles interkommunalt politisk styringssystem, Innherred samkommune-styre delegert ansvar for nærmere definerte oppgaver/tjenester overført fra de 3 kommunene. Navnet på den nye organisasjonen blir Innherred samkommune.

Samkommunen etableres på samme forvaltningsnivå som kommunene og løser fellesoppgaver tildelt fra de respektive kommunestyrene, og kan være et mottaksapparat for evt. nye oppgaver til kommunesektoren.

Styringsmodell



Organisering

Styringsorganet – Innherred samkommune-styre – skal bestå av til sammen 23 representanter fra de 3 kommunestyrene, 5 fra Frosta, 9 fra Levanger og 9 fra Verdal. Samkommune-styret ledes av en av de 3 kommunenes ordførere etter en nærmere fastsatt turnus.

Den administrative ledelse, Administrasjonssjefen/rådmannsfunksjonen, for samkommunen ivaretas av de 3 rådmenn i fellesskap, men at

administrasjonssjefen/rådmannen er rådmannen i den kommune som har ordførervervet i samkommunen.

Forsøket Innherred samkommune med tilhørende delprosjekt vil bli fulgt opp som et eget prosjekt med prosjektansvarlig og prosjektledelse. I tilhørende prosjektgruppe og referansegruppe vil bl.a. fylkesmann og fylkeskommunen være representert.

7 *Oppgaver / områder samkommunen skal ha myndighet*

Av forstudierapport "*Muligheter i utvikling av et tettere interkommunalt samarbeid mellom Frosta, Levangre og Verdal kommuner*" og kommunestyrenes vedtak framgår at samkommunen skal løse fellesoppgaver tildelt fra de respektive kommunestyrene, og kan være et mottaksapparat for evt. nye oppgaver til kommunesektoren.

Så langt foreligger beslutninger om at følgende oppgaver / områder skal legges til Innherred samkommune sitt myndighetsområde i forsøksperioden.

Forsøk innen Rusomsorgen

Målsettingen er å heve kvalitet og effektivitet innen tjenestetilbudet, spesielt med vekt på forebygging og rehabilitering. Sistnevnte oppgave i nært samarbeide med bl.a. Midt-norsk Kompetansesenter. På sikt vurdere overtakelse av fylkeskommunale / statlige områder innen rus og å kunne tilby slike tjenester. Konkret vil forebyggingsforsøket rette seg inn mot grunnskoleelever og deres foreldre etter modeller med dokumentert forebyggende effekt. Innenfor "Rehabilitering" tas det sikte på at Innherred samkommune skal ha ansvar for etablering og drift av "Rehabiliteringshuset". Dersom forsøket innen rusområdet krever søknad om avvik fra gjeldende lov/forskrift, ut over det som denne søknad omfatter, vil dette bli søkt om særskilt.

Det vises til vedlegg 4 "*Del-prosjekt RUS. Forebyggingsstrategi og Rehabilitering*".

Forsøk med kommunal oppgavedifferensiering

Rehabiliteringsdelen vil på sikt kunne bli videreutviklet til også å kunne ivareta fylkeskommunale/statlige oppgaver. Dette vil avhenge av framtidige beslutninger i kommunestyrene/samkommunes-styret. Vi tillater oss derfor å søke om å delta i forsøk med kommunal oppgavedifferensiering, og at vi på et senere tidspunkt vil gi en evt. nærmere konkretisering av innhold og tjeneste som i dag ivaretas av fylkeskommune/stat.

Forsøk innen Barnevern

På bakgrunn av tidligere kommunestyrevedtak har del-prosjekt Barnevern så langt kommet fram til følgende aktuelle myndighetsråder for Innherred samkommune og samkommune-styret:

En samkommuneløsning for barnevernet og familievernnet

"Samkommunebarnevernet" kan ved forsøksstart 01.01.2004 bestå av:

1. Felles kompetanseutvikling 20/30 ansatte
2. Et team for nettverksarbeid med utredningssaker, 3 stillinger
3. Et team for familie og nettverksarbeid /tiltak i lokalmiljøet (overtatt fra fylkeskommunen)3 stillinger

4. Et team for MST(multisystemisk terapi)/PMT(foreldretrening), (overtatt fra fylkeskommunen), 3 stillinger
5. Et familievernkontor med 3 ansatte

Det vil på sikt kunne være aktuelt å utvikle nye relevante barnevernfaglige samarbeidsområder med for eksempel helsestasjon og PPT.

I tillegg vil det i løpet av forsøksperioden kunne bli vurdert :

- Felles PP-tjeneste
- Felles helsetjeneste for barn og unge inkludert helsesøstertjeneste
- Felles kommuneadvokattjeneste med kompetanse innen barnevern
- Felles fagkyndig
- Felles barnevernvakt

Del-prosjekt Barnevern anfører: *"Når det gjelder eventuell overtakelse av fylkeskommunale oppgaver bør dette utredes videre i samarbeid med fylkeskommunen og tillitsvalgte. Særlig i forhold til spørsmål om opprettelse av familievernkontor er det nødvendig å sikre at lovpålagte oppgaver for familievernet kan ivaretas i eventuell organisering i samkommune."*

Med bakgrunn i KRDs brev av 17.02.03 hvor det framgår at kommunal oppgavedifferensiering innen barnevern ikke anses hensiktsmessig, vil fokus framover være på ovenstående punkter 1 og 2, mens punktene 3 – 5 utgår.

Dersom forsøket innen barnevern krever søknad om avvik fra gjeldende lov/forskrift, ut over det som denne søknad omfatter, vil dette bli søkt om særskilt. Det vises for øvrig til vedlegg 5 *"Del-prosjekt Barnevern"*.

Forsøk innen Plan, landbruk og miljø

Følgende oppgaver ønskes tillagt Innherred samkommunes myndighet:

- Arealforvaltning
- Skog- og landbrukssaker
- Miljøsaker
- Natur og friluftsliv
- Plan- og byggesaksbehandling
- Tettstedsplanlegging
- Oppmåling
- GeoData – GIS

Mål for de oppgaver en ønsker å legge i samkommunen er bl.a.:

- Bidra gjennom samordnet planlegging og saksbehandling i utviklingen av en attraktiv og felles arbeids-, service- og boregion.
- Bedre samhandling vedr. arealforvaltningen i samkommunen
- Gjøre samkommunen til en attraktiv arena for politikerne - Utvikling av ny politikerrolle ved å engasjerer seg på den

regionale arenaen for å styre og ta hånd om viktige fellestiltak og de regionale utviklingsspørsmålene.

- Samle kompetansen og utvikle denne i et større miljø og være mer attraktiv for rekruttering.
- Gi innbyggerne kvalitativt en bedre og mer rettsikker behandling av deres saker.
- Beredskap til å møte nye utfordringer
- Gi raskere og mer effektiv saksbehandling – kortere saksbehandlingstid for innbyggerne.
- Muligheter for å kunne ta i bruk ny teknologi som både kommer innbyggerne til gode og skape mer interessante arbeidsplasser

Forsøk med kommunal oppgavedifferensiering

De oppgaver som ved forsøksstart tillegges samkommunens myndighetsområde innenfor "Plan, landbruk og miljø" vil bli konkretisert av kommunestyrene i løpet av høsten 2003. Disse oppgaver og nye som tillegges fra staten/fylkesmannen iht. Oppgavefordelingsutvalget, og som krever søknad om avvik fra lov/forskrift, vil det bli fremmet egen søknad om når oppgavene er avklart.

Det er likevel aktuelt å vurdre nærmere deltakelse i forsøk om ytterligere delegasjon innenfor jordloven og innen SND-området.

Vi tillater oss derfor å søke om å delta i forsøk med kommunal oppgavedifferensiering, og at vi på et senere tidspunkt vil gi en evt. nærmere konkretisering av område og omfang

Forsøk innen samfunnsutvikling/regional planlegging og næringsutvikling

Målsettingen med forsøk er å identifisere mulige felles satsninger innenfor næringsområdet, herunder også landbruk. Videre vurdere alternative former for organisering av næringssatsningen i de 3 kommunene.

I samsvar med kommunestyrenes vedtak, pkt 6, skal bl.a. plansaker av regional karakter behandles og avgjøres av samkommunen/samkommune-styret.

Type plansaker og nærmere kriterier for saker som skal behandles i samkommune-styret ved forsøksstart vil bli konkretisert av kommunestyret i løpet av høsten 2003.

Tilpasninger

I løpet av den 4 år lange forsøksperioden tas det høyde for at planlagte forsøksområder kan dempes ned og nye forsøksområder etableres. Det må også forventes at del-prosjekter som i forsøksperioden gir positive effekter, kan overføres til ordinær drift når de avsluttes.

I det videre arbeide innen de forskjellige del-prosjektene vil forhold som krever søknad om avvik fra aktuelle særlover, forskrifter eller bestemmelser bli fremmet som egne søknader.

9 *Finansiering av samkommunens oppgaver.*

Det er kommunene som har det overordnede ansvaret for finansieringen av samkommunen. Det arbeides for tiden med en beregningsmodell med et likt grunnbeløp

for de 3 kommunene og resten fordeles i forhold til folketallet. Endelig fordelingsprinsipp av samkommunens driftskostnader nedfelles i grunnavtalen. Dersom samkommunen overtar nye oppgaver fra staten eller fylkeskommunen, forutsetter det at det vil følges opp med nødvendig finansiering til kommunene/samkommunen.

Når det gjelder gebyrfinansierte oppgaver vil gebyrinntektene gå direkte til samkommunen. Ut fra ovenstående anses det ikke aktuelt med låneopptak. Det vil således ikke være behov for å avklare myndighet til låneopptak og eller kapitalinvesteringer i forsøksperioden

Samkommunen har et selvstendig ansvar for å sørge for at økonomien er i balanse, og skal gjøre opp regnskap etter de samme prinsippene som kommunene.

10 Evaluering av forsøks erfaringer

Forsøket innebærer samhandling mellom 3 kommuner med til dels forskjellig motivasjon for deltakelse. Det vil bli engasjert forskningsinstitusjon for å bringe fram status ved forsøksstart, under forsøket og sluttevaluering.

Aktuell forskningsinstitusjon er Nord-Trøndelagsforskning. Det vises til vedlagte tilbud med beskrivelse fra institusjonen, vedlegg 2.

Videre vil det gjennom forsøket bli engasjert ekstern bistand til prosessgjennomføring og oppfølging. På dette området er ECON Senter for økonomis analyse AS aktuell utøver, vedlegg 3

Det er første gang i Norge at denne form for politisk styringssystem og oppgavefordeling blir utprøvd. Det er allerede vist stor oppmerksomhet og interesse omkring forsøket. Vi mener også at forsøket kan gi til viktige erfaringer i regjeringens generelle mål for utvikling av den offentlige forvaltningen.

Det vil bli søkt bl.a. Kommunenes Sentralforbund om delfinansiering av ekstern prosessledelse og forskning/evalueringen.

11 Formidlingsplan

På nåværende tidspunkt og framover kan følgende formidlingsplan skisseres:

Formidling til	Hvordan	Når	Hvilke ressurser
Alle kommuner i Norge	Egen hjemmeside	Fortløpende	
Deltakere i nasjonalt nettverk	"Medlemsskap" i nettnettverk	Fortløpende	
Departement mv.	Statusrapporter	Start, mellom og avslutning	
Allmenheten via media	Lokal TV og presse	Månedlig og ved spesielle milepæler i det enkelte del-prosjekt.	
Konferanser mv.	Egne brosjyrer, multi-media	Ved behov/deltakelse	

Det kan også opplyses at Innherred samkommune, etter forespørsel fra KRD, har tatt ansvar for etablering og drift av nettverk og en nasjonal nettportal for interkommunalt samarbeide.

12 Kostnader og finansiering

Hovedforsøket Innherred samkommune, inklusiv forberedelser, tilrettelegging og infrastruktur, er foreløpig kostnadsberegnet til 18,7 mill for perioden 2003 – 2007. Foreløpig kostnadsberegning for hovedprosjektet Samkommunen fordeler seg slik

	Forprosjekt	Prosjektperiode			
	2003	2004	2005	2006	2007
1 Hovedprosjekt, Innherred samkommune	1 839 000	1 555 000	1 555 000	1 555 000	1 555 000
<i>Forskning og dokumentasjon:</i>	412 000	612 000	390 000	260 000	420 000
<i>Infrastruktur, kommunikasjon</i>	3 870 000	1 630 000	1 970 000	150 000	0
<i>Stimuleringsmidler nye prosjekter:</i>	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000
<i>Kompetanseoppbygging/kvalitetssikring/ samhandling i prosjektene:</i>	150 000	150 000	150 000	60 000	60 000
<i>Samhandling/koordinering/økonomistyring/ kvalitetssikring</i>	60 000	60 000	20 000	60 000	20 000
Kostnader hovedforsøk	6 361 000	4 037 000	4 115 000	2 115 000	2 085 000
Finansiering hovedforsøk					
Innherred samkommune	-3 244 110	-2 058 870	-2 098 650	-1 078 650	-1 063 350
Staten	-3 116 890	-1 978 130	-2 016 350	-1 036 350	-1 021 650

Når det gjelder finansiering av prosjektet, viser vi til at KRD vurderer å bidra til å dekke nødvendige engangskostnader ved igangsetting av forsøk. Kommunene vil i eget brev med spesifisert budsjett søke om del-finansiering av prosjektet.

13 Avslutning

Under henvisning til vedtak i Frosta kommunestyre, Levanger kommunestyre og Verdal kommunestyre, tillater vi oss herved å søke om

1. Forsøk med felles interkommunalt politisk styringssystem, benevnt Innherred samkommune-styre, for de 3 kommunene, og slik det er beskrevet under pkt. 2 – 8 ovenfor.
2. Fritak fra kommunelovens bestemmelser slik det framgår av ovenstående pkt. 1, 1 – 5, og slik at det i forsøksperioden gis handlingsrom for samkommune-styret til å løse de oppgaver det blir tillagt av de respektive kommunestyrene.
3. Deltakelse i forsøk med kommunal oppgavedifferensiering, slik det framgår av pkt. 7 "Forsøk innen Rusomsorgen" og "Forsøk innen Plan, landbruk og miljø".

Forsøket med Innherred samkommune er planlagt iverksatt så snart Innherred samkommune-styre er valgt etter kommunevalget 2003, senest 1.1.2004, og vil vare fram til 31.12.07

Vennlig hilsen

Boje Reitan
Ordfører i Frosta

Odd Thraning
Ordfører i Levanger

Gerd Janne Kristoffersen
Ordfører i Verdal

Kopi m. vedlegg til: Fylkesmannen i Nord-Trøndelag, 7734 STEINKJER

Vedlegg

1. Kommunestyrene i Frosta, Levanger og Verdal. Saksframlegg m. vedtak om Søknad om forsøk med samkommune og nye oppgaver i Frosta, Levanger og Verdal.
2. Nord-Trøndelagsforskning – Forslag til følgeforskning av Innherred samkommune (ettersendes pga. omdefinering)
3. EKON Senter for økonomisk analyse AS – Forslag til prosessoppfølging Innherred samkommune (ettersendes pga. sykdom)
4. Del-prosjekt Rus.
5. Del-prosjekt Barnevern

VERDAL KOMMUNESTYRE	LEVANGER KOMMUNESTYRE	FROSTA KOMMUNESTYRE
SAK NR: 0002/03	SAK NR 007/03:	SAK NR 001/03

**SØKNAD OM FORSØK MED SAMKOMMUNE OG NYE OPPGAVER I FROSTA,
LEVANGER OG VERDAL****UTRYKTE VEDLEGG:**

1. Kommunal- og regionaldepartementet. Krav til søknad om forsøk etter forsøksloven.
2. Søknad om å utrede forsøk med samkommune og nye oppgaver i Frosta, Levanger og Verdal kommuner 14.10.02

SAKSOPPLYSNINGER:

Ved søknad av 14.10.02 meldte kommunene Frosta, Levanger og Verdal sin interesse for forsøk med forpliktende interkommunalt samarbeid organisert i samkommune, samt også sin interesse for å overta fylkeskommunale og eller statlige oppgaver gjennom samkommunen (kommunal oppgavedifferensiering).

Videre skulle følgende forhold konkretiseres/avklares i en utredningsfase fram mot 1. februar 2003.

- Samkommunens organisering, politiske styring og administrasjon
- Aktuelle oppgaver som spesielt skal løses i samkommunen
- Aktuelle kommunale/fylkeskommunale/statlige oppgaver

Disse forhold er i det følgende omtalt innenfor de respektive områder som forsøket skal omfatte.

Siden kommunestyrenes behandling av saken i oktober 2002, er det arbeidet på forskjellige plan med å utrede de forskjellige krav til endelig søknad. Styringsgruppen har gjennom innspill fra politiske og administrative/faglige instanser og etablerte prosjekter på de fleste aktuelle områder fått et godt søknadsgrunnlag.

VURDERING:

1. FORSØK MED SAMKOMMUNE

Forsøket med samkommune vil være et selvstendig forsøk, og som gis ansvar for å utprøve andre bestemte oppgaver som tilligger offentlig sektor.

Organisering.

Samkommunen foreslås å bli en egen juridisk enhet sideordnet de tre kommunene, og tillagt det ansvar som de tre samarbeidende kommunestyre bestemmer.

Ressursene forutsettes "hentet" internt utover det forsøket gir tilgang på av eksisterende ressurstilgang. Oppgavefordelingen vil måtte utvikles i trå med de beslutninger organisasjonen gjør.

Navn

Styringsgruppen har vurdert flere navnealternativer på den juridiske sammenslutningen. Innherredsbegrepet synes å fremstå som det mest naturlig og geografisk best beskrivende. Det foreslås at organisasjonen navngis som Innherred samkommune.

Politisk styringssystem

Behovet for demokratisk styring av interkommunalt samarbeid er avhengig av hvilke oppgaver det samarbeides om. Vi har lagt opp til at vår samkommune skal ha ansvaret for viktige velferds-, plan- og utviklingsoppgaver som krever politisk forankring. Spørsmålet er drøftet i foreløpig søknad, hvor en pekte på følgende hensyn som burde vurderes:

- Partipolitisk representasjon
- Representasjon etter kommunestørrelse (antall innbyggere).
- Kjønn- og aldersbalanse

Sammensetningen av kommunestyrene i de tre kommunene etter valget i 1999 ser slik ut:

Kommunevalget 1999	Frosta			Levanger			Verdal			Sum		
	stemmer	%	repr.	stemmer	%	repr.	stemmer	%	repr.	stemmer	%	repr.
Arbeiderpartiet	314	25,6 %	5	2303	30,0 %	16	2755	46,7 %	23	5372	36,3 %	44
Fremskrittspartiet				683	8,9 %	4	503	8,5 %	4	1186	8,0 %	8
Høyre	166	13,5 %	3	996	13,0 %	7	427	7,2 %	3	1589	10,7 %	13
Kristelig Folkeparti	143	11,6 %	2	852	11,1 %	6	316	5,4 %	2	1311	8,9 %	10
Sosialistisk Venstreparti				983	12,8 %	7	476	8,1 %	3	1459	9,9 %	10
Senterpartiet	381	31,0 %	7	1443	18,8 %	10	1036	17,6 %	8	2860	19,3 %	25
Venstre	224	18,2 %	4	423	5,5 %	3	312	5,3 %	2	959	6,5 %	9
RV							74	1,3 %		74	0,5 %	0
	1228		21	7683		53	5899		45	14810		119

Det anses ikke aktuelt å gjennomføre direkte valg til fellesorganet for forsøksperioden. Den partipolitiske representasjonen må derfor ivaretas gjennom de utsendingene til samkommune-styret de ulike kommunestyrene velger.

Folketallet pr 1.10.2002 i de tre kommunene var slik:

	Frosta	Levanger	Verdal	sum
Innbyggertall 1.10.2002	2 462	17 761	13 697	33 920
%	7,3 %	52,4 %	40,4 %	100,0 %

Til nå har den politiske styringen av forsøket bestått av felles formannskap. Det har følgende sammensetning i inneværende valgperiode:

	Frosta	Levanger	Verdal	sum
Medlemmer i formannskap 1999-2003	5	13	11	29
	17,2 %	44,8 %	37,9 %	100,0 %

Etter valget i 2003 vil antall medlemmer av formanskapene i Verdal og Levanger bli redusert , slik at en får 23 representanter i felles formannskapsmøte. Et forsamling på 23 medlemmer burde bli bra representativt, men er tungrodd som styringsorgan. Med de oppgaver som foreslås lagt til organet vil det bli hyppige møter, anslagsvis 1 gang pr mnd, er det vurdert andre sammensetninger. En har endt opp med å foreslå 15 representanter.

Matematisk etter innbyggertall ville et organ på 15 få slik representasjon:

	Frosta	Levanger	Verdal	sum
Antall fra hver kommune	2	8	5	15
	13,3 %	53,3 %	33,3 %	100,0 %

Styringsgruppa har vurdert det som uheldig at en kommune har rent flertall i fellesorganet. Derfor foreslås følgende sammensetning:

	Frosta	Levanger	Verdal	sum
Antall fra hver kommune	3	7	5	15
	20,0 %	46,7 %	33,3 %	100,0 %

Nedenforstående beregning viser hvordan organet ville blitt sammensatt politisk basert på forholdtallsvalg av delegasjoner fra hver kommune sammenlignet med et direkte valgt organ, basert på stemmetall ved kommunevalget i 1999.

	stemmer	Direktevalg	Ved forholdstallsvalg			
			Frosta	Levanger	Verdal	Sum
Arbeiderpartiet	5372	6	1	3	4	8
Fremskrittspartiet	1186	1				
Høyre	1589	2		1		1
Kristelig Folkeparti	1311	1		1		1
Sosialistisk Venstreparti	1459	1		1		1
Senterpartiet	2860	3	1	1	1	3
Venstre	959	1	1			1
RV	74	15	3	7	5	15

I realiteten ville nok representasjonen blitt enda mer lik resultatet av et direktevalg, fordi de mindre partiene ville inngått valgtekniske samarbeid.

Den kjønnsmessige balansen foreslås sikret gjennom å vedtektsfeste en kjønnsmessig representasjon i samsvar med kommunelovens bestemmelser for faste utvalg.

Det er naturlig at navnet på det politiske styringsorgan følger organisasjonsnavnet, og følgelig benevnes som Innherred samkommune-styre.

Når det gjelder ledelsen av samkommunens styre, foreslås at ordførerfunksjonen går på omgang mellom de 3 kommunes ordførere etter en på forhånd fastsatt turnus.

Administrativ styring.

Formen og størrelsen på administrasjonen i samkommunen er avhengig av hvilke oppgaver den skal ha ansvaret for og om oppgavene skal løses gjennom bestiller-utførermodeller eller av egne produserende enheter.

Det er et mål at administrasjonsutgiftene i samkommunen ikke skal vokse, men snarere være lavere enn de utgifter kommunene i dag bruker på å løse oppgavene som eventuelt skal inngå i samkommunen.

Rådmannsfunksjonen for samkommunen foreslås løst av de tre kommunenes rådmenn i fellesskap, men slik at det til en hver tid er en av dem som er administrasjonssjef for samkommunen. Av praktiske grunner foreslås at dette blir rådmannen i den kommune som til en hvert tid har ordføreren for samkommunen.

Finansiering

Det er kommunene som har det overordnede ansvaret for finansieringen av samkommunen. Ansvarsfordelingen skal fremgå av grunnavtalen som fastsetter hvordan driftskostnadene skal fordeles mellom kommunene. Hver enkelt kommunes

andel kan stå i forhold til kommunens utnyttelse av samkommunens tjenester, men også andre kriterier som "reservert" bruk av tjenester, antall innbyggere og størrelsen på kommunenes inntekter kan inngå i fordelingsnøkklene. Dersom samkommunen skal drive forsøk med overtakelse av fylkeskommunale eller statlige oppgaver, vil finansieringen av samkommunens arbeid skje via enkeltkommunene i regionen (og ikke overføring av midler direkte til samkommunen) jf. St meld. nr 19 (2001-2002) *Nye oppgaver for lokaldemokratiet – regionalt og lokalt nivå*. Når det gjelder gebyrfinansierte oppgaver vil gebyrinntektene gå direkte til samkommunen. Samkommunen har et selvstendig ansvar for å sørge for at økonomien er i balanse, og skal gjøre opp regnskap etter de samme prinsippene som kommunene. Gjennom grunnavtalen kan også anledningen til kapitalinvesteringer og låneopptak reguleres. Loven om interkommunale selskaper åpner for at et interkommunalt selskap kan ta opp lån til kapitalformål. Imidlertid antas at etablering av en samkommune krever forsøk etter forsøksloven. Innføring av en samkommune må dermed i prinsippet betraktes som en midlertidig ordning som eventuelt skal avsluttes. Det er derfor grunn til ikke å overføre myndighet til låneopptak og eller kapitalinvesteringer i forsøksperioden på grunn av investeringstiltakenes langsiktige karakter.

En viktig del av det videre utredningsarbeidet vil ta for seg finansieringen av samkommunen.

Kontroll, klager, tilsyn

Statens rolle som tilsyns-, kontroll og klageorgan for tjenester og beslutninger tatt av samkommunen vil ikke endres i forsøket. Verken kommuneloven eller forvaltningsloven inneholder bestemmelser om klage over vedtak truffet av interkommunale organer. Når det gjelder enkeltvedtak som eventuell skal treffes av samkommunen, vil ulike former for klageordninger kunne vurderes, bl.a. opprettelse av et eget klageorgan for samkommunen. Dette vil utredes videre fram til 01.01.2004. Samkommunens organisering, politiske styring og administrasjon vil kreve dispensasjon fra gjeldende lovverk og forskrifter. Dette vil i første omgang gjelde bestemmelser i kommuneloven, men også en rekke særlover mht. de områder samkommunen skal ivareta.

Forsøksloven gir betydelig åpning for å utvikle funksjonelle og effektive organisasjons- og driftsformer i den offentlige forvaltning, og en hensiktsmessig oppgavefordeling mellom forvaltningsorganer og mellom forvaltningsnivåer. Søknaden vil derfor omfatte dispensasjon fra gjeldende lovverk og bruk av forsøkslovens bestemmelser. Generelt er det viktig at det i unntakssøknaden skaffes stort nok handlingsrom ift. aktuelt lovverk. Avgrensning av dette og oppgavefordelingen mellom samkommunen og primærkommunene er et viktig område som en i forsøksperioden har mål om å utvikle gode løsninger på. I tillegg vil det være viktig å ha et dynamisk perspektiv på hva som er nødvendig handlingsrom i forsøket. Dette med bakgrunn i løpende samfunnsutvikling, evaluering, planlovutvalgets arbeid m.v. I løpet av forsøksperioden kan det bli aktuelt å søke om ytterligere handlingsrom med tanke på å overta ytterligere myndighet til å forvalte lovverk og forskrifter.

2. ANDRE AKTUELLE OPPGAVER SOM SPESIELT SKAL LØSES I SAMKOMMUNEN

Gjennom de innspill som er mottatt og de utredningsarbeider som er gjort i sakens anledning har styringsgruppen pekt på følgende primært aktuelle områder

2.1 AREALFORVALTNING, LANDBRUK, MILJØ, PLAN- OG BYGGESAKS-BEHANDLING OG OPPMÅLING

Oppgaver som ønskes tillagt samkommunen

Følgende oppgaver til oppgaver ønskes tillagt samkommunen:

- Arealforvaltning
- Skog- og landbrukssaker
- Miljø saker
- Natur og friluftsliv
- Plan- og byggesaksbehandling
- Tettstedsplanlegging
- Oppmåling
- GeoData – GIS

Mål for forsøket

Mål for de oppgaver en ønsker å legge i samkommunen er bl.a.:

- Bidra gjennom samordnet planlegging og saksbehandling i utviklingen av en attraktiv og felles arbeids-, service- og boregion.
- Bedre samhandling vedr. arealforvaltningen i samkommunen

- Gjøre samkommunen til en attraktiv arena for politikerne - Utvikling av ny politikerrolle ved å engasjerer seg på den regionale arenaen for å styre og ta hånd om viktige fellestiltak og de regionale utviklingsspørsmålene.
- Samle kompetansen og utvikle denne i et større miljø og være mer attraktiv for rekruttering.
- Gi innbyggerne kvalitativt en bedre og mer rettsikker behandling av deres saker.
- Beredskap til å møte nye utfordringer
- Gi raskere og mer effektiv saksbehandling – kortere saksbehandlingstid for innbyggerne.
- Muligheter for å kunne ta i bruk ny teknologi som både kommer innbyggerne til gode og skape mer interessante arbeidsplasser

Lover det må søkes unntak fra

Det må søkes om forsøkordning m.h.t. delingsloven og plan- og bygningsloven vedr. plan-, deling- og byggesaksbehandling. I h.h.t. plan- og bygningsloven søkes det om forsøkordning med samkommunestyret som *Det faste utvalg for plansaker*, § 9-1. Det enkelte kommunestyret blir som i dag øverste planmyndighet, jfr, § 9-1. Det administrative ansvaret for de planoppgaver som skal behandles i samkommunestyret som Det faste utvalg for plansaker, legges til den administrative leder av samkommunen, jfr. § 9-2. Prosjektet krever en grenseoppgang av hvilke plansaker som skal behandles i de ordinære organer i den enkelte kommune og samkommunen, for eksempel samfunnsdelen i kommuneplanen, jfr. § 20-1. Plan- og bygningslovens tilsyn i h.h.t. § 10-1 må legges til samkommunen. Plan- og bygningslovens adgang til delegasjon må hvis arbeidsmengden for samkommunestyret som Det faste utvalg for plansaker ikke skal bli uoverkommelig, benyttes fullt ut, jfr. § 8.

I tillegg vil overføring av myndighet i de oppgaver som ovenfor er nevnt, medfører forsøkordning innenfor følgende lover og tilhørende forskrifter:

- Jordlova
- Skogbrukslova
- Konesjonslova
- Odelslova
- Forpaktingslova
- Viltlova
- Lov om motorferdsel i utmark
- Friluftsløven
- Naturvernloven
- Lov om laksefisk og innlandsfisk m.v.
- Forurensningsloven
- Vannressursloven

Forsøkordningen her medfører at alle oppgaver og myndighet som i dag er lagt til det enkelte kommunestyret og den enkelte kommune, overføres til samkommunestyret og samkommunen (administrasjonen) gjennom delegering til administrativ leder.

Prosjektbeskrivelse

Ved en forsøksordning som ovenfor, vil følgende konsekvenser nærmere vurderes; *Borgerne eller brukerne:* Brukerne etterspør bedre kompetanse, lik behandling over kommunegrensene og mer personuavhengig behandling. Dette vil forsøket trolig gi. Samtidig kan større avstand mellom bruker og saksbehandler føre til dårligere tilgjengelighet, alt etter hvor godt en klarer samarbeid med OSK-kontorene og organiseringa totalt sett. Kontortid for fagpersonell ut i kommunene, regelstyrt saksbehandlig i OSK-kontorene etc må bl.a. vurderes. Et samarbeid vil trolig øke farten i web-kommunikasjon og digitale løsninger totalt sett med brukerne.

Oppgavefordelingen: Forsøket vil i hovedsak fjerne behov for oppgavefordeling mellom kommunene. Forsøket vil lette overføring fra fylke/stat til kommunene, og vil føre til at samkommunen vil være i front med å ta på seg slike oppgaver. Dette vil være en klar ambisjon for forsøket. Mot den enkelte kommune må ansvar og behandling av forskjellige plantyper avklares.

De ansatte: De ansatte vil få en endring av arbeidssituasjonen. Dette er en mulighet og en belastning, og en må velge å fokusere på mulighetene. De ansatte vil få et større og bedre fagmiljø, større mulighet til å bruke kompetansen sin og til å utvikle nye sider av fagfeltet. Samtidig vil forsøket føre til krevende prosesser for å samkjøre ansatte fra flere kommuner.

Økonomiske konsekvenser: Det er til nå ikke gjort beregninger på dette. En vil anta at en generelt vil ta ut stordriftsfordeler. Dette kan en i så fall ta ut i nedbemanning eller i andre oppgaver som kommunen i dag leier til eller ta på seg oppgaver for andre. Det er vanskelig å konkretisere dette nærmere i dag.

2.2 DELPROSJEKT BARNEVERN

Hensikten er på en konkret måte å utprøve *områder og modeller for samarbeid og for etablering og drift av en felles barneverntjeneste i Innherred samkommune.*

Ved forsøksoppstart 01.01.2004 vil følgende oppgaver og forhold utprøves:

- Felles kompetanseutvikling 20/30 ansatte
- Et team for nettverksarbeid med utredningssaker
- Et team for familie og nettverksarbeid /tiltak i lokalmiljøet (overtatt fra fylkeskommunen)

- Et team for PMT (foreldretrening) /MST(multisystemisk terapi) -arbeid (overtatt fra fylkeskommunen)
- Et familievernkontor med 2 ansatte
- Det er viktig at det i forsøket gis rom for korrigerende/justeringsmuligheter på veien, herunder også inkludering av andre fagprofesjoner/områder. Dette kan for eksempel omfatte
- Felles PP-tjeneste
- Felles helsetjeneste for barn og unge inkludert helsesøstertjeneste

For å etablere forsøket kreves dispensasjon fra gjeldende særlov. Det må derfor søkes om forsøk etter forsøksloven i forhold til

- Lov om barneverntjenester § 2-1
- Lov om familievernkontorer §2

Det utarbeides egne forskrift for Innherred samkommune barneverntjeneste og Innherred samkommune familievernkontor tilpasses forskriftene for samkommuneforsøket.

2.3 RUSOMSORG

Hensikten med forsøket er på en konkret måte å utprøve *områder og modeller for samarbeid* og for etablering og drift av en felles rusomsorg i Innherred samkommune. Av forstudien framgår at det er nødvendig med en strengere prioritering av ressursene og med det få bedre resultat av innsatsen.

Forsøket omfatter tiltak konkretisert til bl.a.

- Felles og konkret strategi for forebygging mot rus
- En felles Rehabiliteringstjeneste for rusmiddelmissbrukere:
- Bruk av tiltakskjeder/individuelle plan i ettervernet

For å etablere forsøket kreves dispensasjon fra sosialtjenesteloven og sansynligvis også kommunehelsetjenesteloven.. Det må derfor søkes om forsøk etter forsøksloven i forhold til

Lov om Sosiale tjenester kap. 3, § 3-4, samt kap. 6 og 6 A.

Andre særlover dersom forsøket viser at det er nødvendig

Det vises også til sluttrapport forstudium for russamarbeid.

2.4 IKT - SAMARBEID

Hensikten med forsøket er på en konkret måte å etablere felles løsninger innenfor IKT som gir bedre effektivitet og kommunikasjon og datautveksling i samkommunen. Følgende områder er så langt identifisert:

Område	Status	Mål
IKT-drift	Forstudie i gang. Avventer valg av administrativt system da IKT-løsning må designes etter systemene som velges.	Felles IKT-drift, samlokalisering av serverpark mv.
Administrative system	Utredning startet for valg av felles økonomisystem	Felles adm. System. Fordeling av lokalisering av oppgaver, eks. regnskap – Verdal, IKT – Levanger, Lønn – Frosta.
Saksbehandlingssystem	Ikke startet	Felles system for lettere utveksling av saksbehandling mv.
Fagsystem	Tilfeldig samarbeid	Felles fagsystem for lettere drift og utvikling og kompetanse, eks. skole, helse mv.

2.5 SAMFUNNSUTVIKLING/REGIONAL PLANLEGGING OG UTVIKLING

Hensikten med forsøket er på en konkret måte å:

- Identifisere mulige felles satsninger/prosjekter innenfor næringsområdet, inklusive landbruksområdet. Eventuelt foreslå mandat, representasjon og ansvar for satsningene/prosjektene.
- Vurdere alternative fremtidige former for organisering av nærings-satsningen i FLV-området. Eventuelt foreslå mandat, representasjon og ansvar gjennomføring av eventuelle endringer.

Resultatet av dette arbeidet vil være av grunnleggende betydning for samkommunens utvikling og ikke minst regional posisjonering. Forstudiet er planlagt avsluttet 20.01.03, og vil søkes gjort tilgjengelig i forbindelse med kommunestyrenes behandling av denne sak.

2.6 LEGEVAKTSAMARBEID NATT

Kommunene Frosta, Levanger og Verdal etablerte i 1999 et samarbeidsprosjekt om felles legevaktjeneste natt, delfinansiert gjennom midler fra helsedirektoratet.

Prosjektet har siden sommeren 2001 "ligget på vent" mht. politisk avklaring pga. de økonomiske merkostnadene et slikt interkommunalt legevaktsamarbeide ville medføre. Legevakttjenesten for de 3 kommunene er planlagt lokalisert til Innherred sykehus, og i forbindelse med utbygging der, er kommunene invitert til å bekrefte eventuelle framtidige behov for felles legevaktlokaler.

Ut fra sakens karakter og kommunenes tidligere uttalte ønsker om felles legevaktordning, synes det naturlig at dette området kommer inn under samkommuneforsøket. Det er videre hensiktsmessig at sykehusets forespørsel om det fortsatt er ønskelig med framtidig lokalisering ved Innherred sykehus kan bekreftes i forbindelse med denne sak.

Det synes ikke foreligge nye eller andre alternativer for en framtidig felles legevaktordning.

2.7 NYE OMRÅDER FOR SAMARBEIDE

Det må påregnes at forsøket kan avdekke behov for nye områder eller utvidelser/justeringer av vedtatte områder. Slike vesentlige endringer vil være avhengig av beslutning i de enkelte kommunestyrene før de inkluderes i samkommuneforsøket.

TILRÅDING:

Ordføreren tilrår at formannskapet innstiller på at kommunestyret gjør slikt vedtak:

1. Frosta, Levanger og Verdal kommuner søker om forsøk med felles interkommunalt politisk styringssystem, samkommune-styre.
2. Navnet på den nye organisasjonen blir Innherred samkommune, og styringsorganet Innherred samkommune-styre.
3. Samkommunen etableres på samme forvaltningsnivå som kommunene og løser fellesoppgaver tildelt fra de respektive kommunestyrene, og er også et mottaksapparat for evt. nye oppgaver til kommunesektoren.
4. Rådmennene i kommunene er ansvarlig for administrasjon av samkommunen, og oppgaven som administrasjonssjef går på omgang mellom de tre kommunens rådmenn etter nærmere fastsatt turnus.

Behandling i FELLESE FORMANNSKAP.

Møtedato: 16.01.03 Saknr: 0010/03

Behandling:

Representanten Nils Åge Aune fremmet på vegne av AP i Frosta/Levanger/Verdal

følgende forslag:

Nytt pkt. 5

- a. *I saksframleggets punkt 2.1 første avsnitt endres teksten fra "Oppgaver som ønskes tillagt samkommunen" til "Oppgaver som kan vurderes tillagt samkommunen".*
- b. *I saksframleggets punkt 2.1 andre avsnitt, Mål for forsøket, endres teksten fra "Mål for de oppgaver en ønsker å legge i samkommunen" til "Mål for de oppgaver en vurderer å legge i samkommunen er bl.a.:".*

Representanten Jostein Trøite (SV) fremmet på vegne av seg selv og Aina Bye (SV)

følgende forslag:

Nytt pkt. 2:

Navnet på den nye organisasjonen blir Sør-Innherred samkommune, og styringsorganet Sør-Innherred samkommunestyre.

Pkt. 3:

Samkommunen etableres, og kan være et mottaksapparat for eventuelt nye oppgaver i kommunesektoren.

Nytt pkt. 6:

Plansaker som ikke er av regional karakter, behandles av de ordinære planutvalg i kommunene. Myndighet i saker av regional karakter overføres til samkommunestyret.

Nytt pkt. 7:

Samkommunestyret får en sammensetning på 23 medlemmer, 9 fra Levanger, 9 fra Verdal og 5 fra Frosta.

Nytt pkt. 8:

Forsøket må få en grundig evaluering, og gjennomføres slik at den eventuelt kan avsluttes uten store kostnader.

Representanten Trude Holm (SP) fremmet følgende forslag:

Nytt pkt. 2:

Navnet på den nye organisasjonen blir Sør-Innherred samkommune, og styringsorganet Sør-Innherred samkommunestyre.

Representanten Gunnar L. Myhr (H) fremmet følgende forslag:

Samkommunestyret skal bestå av kommunenes formannskapsmedlemmer.

Avstemning:

- Rådmennenes forslag pkt. 1 tiltrådt med 23 mot 4 stemmer.
- Rådmennenes forslag pkt. 2 tiltrådt med 20 mot 7 stemmer som ble avgitt for Trøites og Holms forslag.
- Trøites forslag pkt. 3 tiltrådt med 26 mot 1 stemme.
- Rådmennenes forslag pkt. 4 enstemmig tiltrådt.
- Aunes forslag til nytt pkt. 5 enstemmig tiltrådt.
- Trøites forslag til nytt pkt. 6 tiltrådt med 15 mot 12 stemmer.
- Trøites forslag til nytt pkt. 7 tiltrådt 23 mot 4 stemmer som ble avgitt for Myhrs forslag.
- Trøites forslag til nytt pkt. 8 enstemmig tiltrådt.

Vedtak:

1. Frosta, Levanger og Verdal kommuner søker om forsøk med felles interkommunalt politisk styringssystem, samkommune-styre.
2. Navnet på den nye organisasjonen blir Innherred samkommune, og styringsorganet Innherred samkommune-styre.
3. Samkommunen etableres på samme forvaltningsnivå som kommunene og løser fellesoppgaver tildelt fra de respektive kommunestyrene, og kan være et mottaksapparat for evt. nye oppgaver til kommunesektoren.
4. Rådmennene i kommunene er ansvarlig for administrasjon av samkommunen, og oppgaven som administrasjonssjef går på omgang mellom de tre kommunens rådmenn etter nærmere fastsatt turnus.
5. a) I saksframleggets punkt 2.1 første avsnitt endres teksten fra "Oppgaver som ønskes tillagt samkommunen" til "Oppgaver som kan vurderes tillagt samkommunen".
b) I saksframleggets punkt 2.1 andre avsnitt, Mål for forsøket, endres teksten fra "Mål for de oppgaver en ønsker å legge i samkommunen" til "Mål for de oppgaver en vurderer å legge i samkommunen er bl.a.:".
6. Plansaker som ikke er av regional karakter, behandles av de ordinære planutvalg i kommunene. Myndighet i saker av regional karakter overføres til samkommunestyret.
7. Samkommunestyret får en sammensetning på 23 medlemmer, 9 fra Levanger, 9 fra Verdal og 5 fra Frosta.
8. Forsøket må få en grundig evaluering, og gjennomføres slik at den eventuelt kan avsluttes uten store kostnader.

BEHANDLING OG VEDTAK Verdal kommunestyre

Sak nr.: 0002/03

SØKNAD OM FORSØK MED SAMKOMMUNE OG NYE OPPGAVER I FROSTA, LEVANGER OG VERDAL

Behandling:

Jostein Grande, Inger Åse Lyngsaunet, Håkon Lyngsmo fikk permisjon og forlot møte. Til stede 41 representanter.

Ordføreren orienterte om saken.

Trude Holm satte fram slikt forslag:

1. *Verdal kommune stiller seg positivt til interkommunalt samarbeid, og vil være en initiativtaker for å lykkes på dette området.*
2. *Verdal kommune vil utvikle naturlig samarbeid i hele regionen uten å gå inn i den foreslåtte samkommunen.*

Nils G. Leirset fremmet følgende forslag i tillegg til tilrådinga:

1. *Verdal kommunes 9 representanter i samkommunestyret består av formannskapets medlemmer.*

Følgende sendes styringsgruppa for nærmere bearbeidelse:

2. *Saksframlegg og vedtak for samkommune-styret sendes alle kommunestyrets representanter samtidig med utsendelse til samkommune-styret.*
3. *I starten av hvert kommunestyremøte orienterer ordføreren om behandlede saker i samkommune-styret, og det blir anledning til å stille spørsmål.*

Tomas Hallem fremmet følgende oversendelsesforslag til styringsgruppa:

Samkommunen skal arbeide for å løse de tildelte oppgavene på en best økonomisk og kvalitativ måte for de tre kommunene. Dette må dokumenteres ved å synliggjøre målbare tall ved prosjektets start og slutt. Dette vil være med og gi grunnlaget for prosjektrapporten som må avgis ved prosjektets slutt.

Robert Eriksson fremmet følgende forslag:

1. *Verdal kommune ønsker ikke å søke om forsøk med felles interkommunalt politisk styringssystem, samkommune-styre.*
2. *Verdal kommune stiller seg for øvrig positiv til et økt interkommunalt samarbeid, men mener at dette kan utøves uten en egen juridisk organisasjonsform.*
3. *Verdal kommune vil fortsatt arbeide aktivt for å utvikle et tettere samarbeid med våre nabokommuner for å oppnå et økt interkommunalt samarbeid på konkrete tjenester.*

Votering:

- Ved votering ble Robert Eriksson sitt forslag forkastet med 31 mot 10 stemmer.
- Ved votering ble Trude Holm sitt forslag forkastet med 29 mot 12 stemmer.
- Ved votering over Nils G. Leirset sitt forslag ble pkt. 1 forkastet med 35 mot 6 stemmer.
- Pkt. 2 og 3 i forslaget ble enstemmig vedtatt oversendt til styringsgruppen.
- Ved votering ble Tomas Hallem sitt oversendelsesforslag til styringsgruppen enstemmig vedtatt oversendt.

Det ble votert punktvis over innstillinga fra formannskapet med følgende resultat:

- Pkt. 1 vedtatt med 29 mot 12 stemmer.
- Pkt. 2 enstemmig vedtatt.
- Pkt. 3 enstemmig vedtatt.

- Pkt. 4 enstemmig vedtatt.
- Pkt. 5 enstemmig vedtatt.
- Pkt. 6 enstemmig vedtatt.
- Pkt. 7 enstemmig vedtatt.
- Pkt. 8 enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Frosta, Levanger og Verdal kommuner søker om forsøk med felles interkommunalt politisk styringssystem, samkommune-styre.
2. Navnet på den nye organisasjonen blir Innherred samkommune, og styringsorganet Innherred samkommune-styre.
3. Samkommunen etableres på samme forvaltningsnivå som kommunene og løser fellesoppgaver tildelt fra de respektive kommunestyrene, og kan være et mottaksapparat for evt. nye oppgaver til kommunesektoren.
4. Rådmennene i kommunene er ansvarlig for administrasjon av samkommunen, og oppgaven som administrasjonssjef går på omgang mellom de tre kommunens rådmenn etter nærmere fastsatt turnus.
5. a) I saksframleggets punkt 2.1 første avsnitt endres teksten fra "Oppgaver som ønskes tillagt samkommunen" til "Oppgaver som kan vurderes tillagt samkommunen".
b) I saksframleggets punkt 2.1 andre avsnitt, Mål for forsøket, endres teksten fra "Mål for de oppgaver en ønsker å legge i samkommunen" til "Mål for de oppgaver en vurderer å legge i samkommunen er bl.a.:".
6. Plansaker som ikke er av regional karakter, behandles av de ordinære planutvalg i kommunene. Myndighet i saker av regional karakter overføres til samkommunestyret.
7. Samkommunestyret får en sammensetning på 23 medlemmer, 9 fra Levanger, 9 fra Verdal og 5 fra Frosta.
8. Forsøket må få en grundig evaluering, og gjennomføres slik at den eventuelt kan avsluttes uten store kostnader.

Følgende ble vedtatt oversendt til styringsgruppen:

- Saksframlegg og vedtak for samkommune-styret sendes alle kommunestyrets representanter samtidig med utsendelse til samkommune-styret.
- I starten av hvert kommunestyremøte orienterer ordføreren om behandlede saker i samkommune-styret, og det blir anledning til å stille spørsmål.
- Samkommunen skal arbeide for å løse de tildelte oppgavene på en best økonomisk og kvalitativ måte for de tre kommunene. Dette må dokumenteres ved å synliggjøre målbare tall ved prosjektets start og slutt. Dette vil være med og gi grunnlaget for prosjektrapporten som må avgis ved prosjektets slutt.

BEHANDLING OG VEDTAK Levanger kommunestyre

007/03: SØKNAD OM FORSØK MED SAMKOMMUNE OG NYE OPPGAVER I FROSTA, LEVANGER OG VERDAL

29.01.2003 Kommunestyret

Forslag i møte:

Representanten Arne Solem (SP) fremmet følgende forslag:

Søknad om forsøk med samkommune mellom Frosta, Levanger og Verdal, innsendes IKKE.

Samarbeidet mellom de 3 kommunene videreutvikles som et praktisk samarbeide mellom 3 selvstendige kommuner.

Representanten Jostein Trøite (SV) fremmet følgende oversendelsesforslag:

Navnet på den nye organisasjonen blir Sør-Innherred samkommune, og styringsorganet Sør-Innherred samkommunestyre.

Representanten Hans Heieraas (SP) fremmet følgende oversendelsesforslag til Styringsgruppen:

Samkommunen skal arbeide for å løse de tildelte oppgavene på en best mulig økonomisk og kvalitativ måte for de tre kommunene. Dette må dokumenteres ved å synliggjøre målbare tall ved prosjektets start og slutt.

Dette vil være med å gi grunnlaget for prosjektrapporten som må avgis ved prosjektets slutt.

Avstemning:

Formannskapetets instilling vedtatt med 43 mot 9 stemmer som ble avgitt for Solems forslag.

Trøites oversendelsesforslag vedtatt oversendt styringsgruppen med 42 mot 10 stemmer.

Heieraas oversendelsesforslag oversendt styringsgruppen uten realitetsvotering.

KOM-007/03 Vedtak:

1. Frosta, Levanger og Verdal kommuner søker om forsøk med felles interkommunalt politisk styringssystem, samkommune-styre.
2. Navnet på den nye organisasjonen blir Innherred samkommune, og styringsorganet Innherred samkommune-styre.
3. Samkommunen etableres på samme forvaltningsnivå som kommunene og løser fellesoppgaver tildelt fra de respektive kommunestyrene, og kan være et mottaksapparat for evt. nye oppgaver til kommunesektoren.
4. Rådmennene i kommunene er ansvarlig for administrasjon av samkommunen, og oppgaven som administrasjonssjef går på omgang mellom de tre kommunens rådmenn etter nærmere fastsatt turnus.
5. a) I saksframleggets punkt 2.1 første avsnitt endres teksten fra ” Oppgaver som ønskes tillagt samkommunen” til ” Oppgaver som kan vurderes tillagt samkommunen” .
b) I saksframleggets punkt 2.1 andre avsnitt, Mål for forsøket, endres teksten fra ” Mål for de oppgaver en ønsker å legge i samkommunen” til ” Mål for de oppgaver en vurderer å legge i samkommunen er bl.a.:” .

6. Plansaker som ikke er av regional karakter, behandles av de ordinære planutvalg i kommunene. Myndighet i saker av regional karakter overføres til samkommunestyret.
7. Samkommunestyret får en sammensetning på 23 medlemmer, 9 fra Levanger, 9 fra Verdal og 5 fra Frosta.
8. Forsøket må få en grundig evaluering, og gjennomføres slik at den eventuelt kan avsluttes uten store kostnader

Oversendes Styringsgruppen:

Navnet på den nye organisasjonen blir Sør-Innherred samkommune, og

styringsorganet Sør-Innherred samkommunestyre.

Samkommunen skal arbeide for å løse de tildelte oppgavene på en best mulig økonomisk og kvalitativ måte for de tre kommunene. Dette må dokumenteres ved å synliggjøre målbare tall ved prosjektets start og slutt.

Dette vil være med å gi grunnlaget for prosjektrapporten som må avgis ved prosjektets slutt.

BEHANDLING OG VEDTAK Frosta kommunestyre

28.01.2003: SAK 001/03: SØKNAD OM FORSØK MED SAMKOMMUNE OG NYE OPPGAVER I FROSTA, LEVANGER OG VERDAL

INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET:

1. Frosta, Levanger og Verdal kommuner søker om forsøk med felles interkommunalt politisk styringssystem, samkommune-styre.
2. Navnet på den nye organisasjonen blir Innherred samkommune, og styringsorganet Innherred samkommune-styre.
3. Samkommunen etableres på samme forvaltningsnivå som kommunene og løser fellesoppgaver tildelt fra de respektive kommunestyrene, og kan være et mottaksapparat for evt. nye oppgaver til kommunesektoren.
4. Rådmennene i kommunene er ansvarlig for administrasjon av samkommunen, og oppgaven som administrasjonssjef går på omgang mellom de tre kommunens rådmenn etter nærmere fastsatt turnus.
5. a) I saksframleggets punkt 2.1 første avsnitt endres teksten fra "Oppgaver som ønskes tillagt samkommunen" til "Oppgaver som kan vurderes tillagt samkommunen".
b) I saksframleggets punkt 2.1 andre avsnitt, Mål for forsøket, endres teksten fra "Mål for de oppgaver en ønsker å legge i samkommunen" til "Mål for de oppgaver en vurderer å legge i samkommunen er bl.a.:".
6. Plansaker som ikke er av regional karakter, behandles av de ordinære planutvalg i kommunene. Myndighet i saker av regional karakter overføres til samkommunestyret.
7. Samkommunestyret får en sammensetning på 23 medlemmer, 9 fra Levanger, 9 fra Verdal og 5 fra Frosta.
8. Forsøket må få en grundig evaluering, og gjennomføres slik at den eventuelt kan avsluttes uten store kostnader.

Behandling i Kommunestyret - 28.01.03:

Avstemning i Kommunestyret - 28.01.03:

Felles formannskap sin innstilling ble vedtatt med 14 mot 7 stemmer.



Vedlegg 2

Nord-Trøndelagsforskning – Forslag til følgeforskning av Innherred samkommune (ettersendes pga. omdefinering)

Vedlegg 3

EKON Senter for økonomisk analyse AS – Forslag til prosessoppfølging Innherred samkommune (ettersendes pga. sykdom)

DEL-PROSJEKT RUS.

Foreløpig utkast

A FOREBYGGINGSDELEN

Målsetting på forebyggingsdelen:

Utrede en felles strategi for forebygging mot rus i de tre kommunene. Arbeidet skal føre til både konkrete tiltak og et program som målretter forebyggingsarbeidet i regionen og avklarer rolle og ansvar mellom aktørene.

Samkommunen ønsker å satse på følgende opplegg:

Målgruppen :

6. / eventuelt 7.klassinger og deres foreldre i en skolekrets.

Målsetting :

Heve debutalderen / holdningsendringer hos foreldre og ungdom

Gjennomføring:

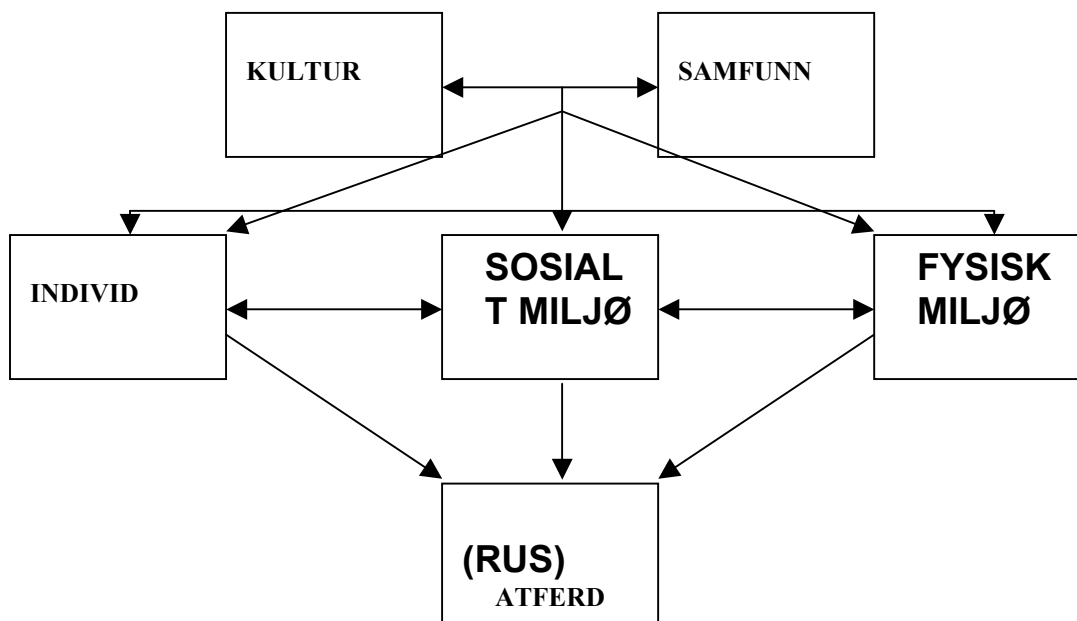
Vi ønsker å konsentrere oss om en skolekrets i en kommune av disse tre kommunene i dette prøveprosjektet .

Vi har valgt ut noen modeller som har hatt dokumentert forebyggende effekt. Disse modellene er Olweus – program mot mobbing, Ungdom og rusmidler - ett undervisningsopplegg for ungdomstrinnet v/ Dr. Philos Britt Unni Wilhelmsen , Høgskolen i Bergen , Foreldresamarbeid Øystein Henriksen ,Høgskolen i Bodø , som retter seg mot ungdomsskoleelever. Samt 13-18 programmet. Vær røykfri, 8. 9. og 10.klasse . Det skal være opp til samarbeidsforumet å velge program. Faglig veileder i dette opplegget vil være Midt - Norsk kompetansesenter for rusfaget ved Siri Haugland

Bakgrunn for valg av tiltak / metode i forebyggende arbeid i FLV - samarbeidet:

Vi ønsker å prøve ut et opplegg basert på en forståelse av at forebygging gir mest effekt om innsatsen kommer på flere nivå samtidig. Det vil si at vi ønsker å nå ut til flere grupper parallelt og også inviterer flere aktører inn i et samarbeid.

Denne tenkningen bygger på forelesninger av Britt Unni Wilhelmsen Dr. Philos ved Universitetet i Bergen ,og et tiltak hun har vært med på å utvikle; Ungdom og alkohol. Hun hevder at innsatsen vil lykkes best hvis man setter inn tiltak retta både mot individnivå, sosialt miljø og fysisk miljø, da alle disse nivåene har betydning for rusatferd. Dette kan synliggjøres gjennom en modell utvikla av Hemsil-senteret; HEMIL - senteret er et nasjonalt senter for forskning på helsefremmende arbeid, miljø og livsstil ,Universitetet i Bergen



Innenfor de individuelle faktorene nevnes normer, holdninger, resultatforventninger, mestringsforventninger og kunnskap. Med sosialt miljø menes foreldre, bestevenn, venner, klassekamerater, idrettsmiljø, ungdomsmiljø, mens fysisk miljø omhandler tilgjengelighet til rusmidler (hjemme og på arenaer utenfor hjemmet), rusfrie tilbud for ulike aldersgrupper, unge med ulike interesser.

På nivået over ligger kulturen og samfunnet med sine mer eller mindre tydelige holdninger til rusmiddelbruk, og f. eks statlig ruspolitikk. Dette er et nivå det er vanskeligere å jobbe innenfor i det kommunale forebyggende arbeidet, men likevel viktig å ha kunnskap om i arbeidet.

For å kunne rette en innsats inn på de ulike områdene er det nødvendig å trekke inn ulike aktører. Skolen kan være en arena å nå både barn, ungdom og foreldre på. Men hvis man skal jobbe for å etablere rusfrie tilbud kan man f. eks trekke inn kulturkontoret i kommunen eller samarbeide med ulike lag og organisasjoner.

I tillegg til en bred innsats er det iflg Britt Unni Wilhelmsen viktig å tilpasse ulike opplegg til lokale forhold. Kulturen vil variere, kunnskapen vil variere og de eksisterende tilbudene vil variere. Det er derfor nødvendig med en planleggingsperiode før oppstart av tiltak. Ettersom vi ønsker å jobbe på flere arenaer, vil det være nødvendig å trekke inn flere aktører i planarbeidet. Tanken er å etablere en gruppe bestående av representanter både fra offentlig og privat sektor. Før man iverksetter tiltak er det også nødvendig å avklare målgrupper, målsettinger og aktører. Vi vet at å utsette debutalder har god effekt både på senere rusmiddelbruk, men også i forhold til å redusere akutte skader og ulykker i ungdomstida. I NT er debutalderen lav i forhold til resten av landet, og en målsetting om utsatt debutalder vil bety at aldersgruppa 12-13 år med foreldre vil være en naturlig målgruppe. Innsats på det sosial og fysiske miljø må også ta utgangspunkt i denne aldersgruppa sin situasjon. Valg av aktører vil også styres av valg av mål og målgruppe.

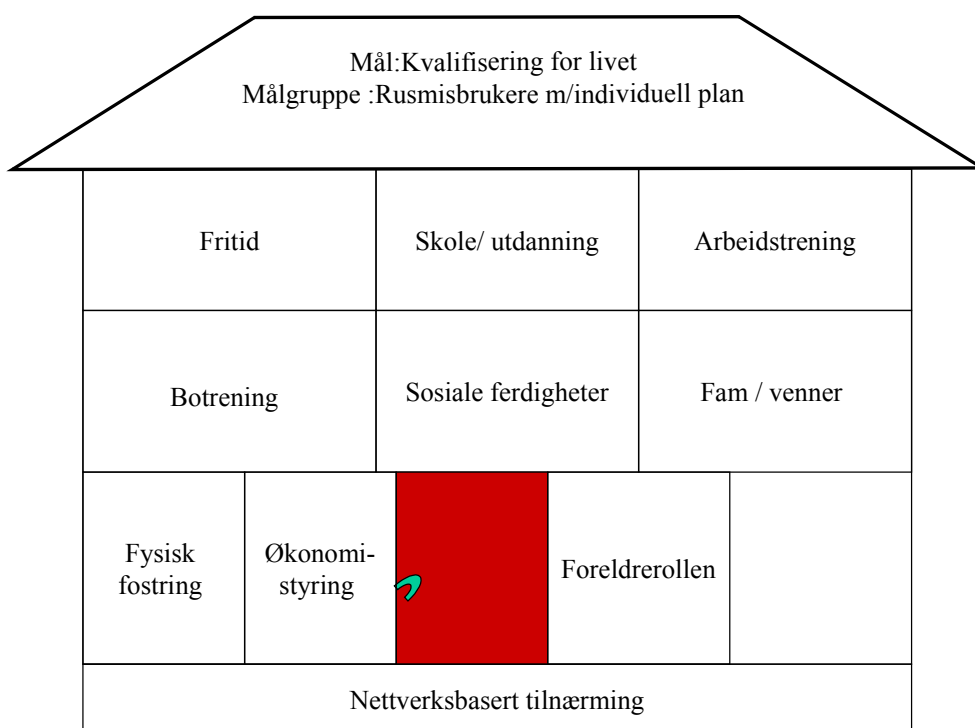
B REHABILITERINGSDELEN

Målsetting rehabiliteringsdelen:

Arbeide ut en konkret modell for bruk av tiltakskjede / individuell plan i ettervern generelt og spesielt ved avslutta soning og institusjons- opphold. Det skal legges vekt på å utvikle arbeid, bolig og fritid. Som en del av dette forholdet til pårørende. Avklaring av roller og ansvar er viktige element.

Så langt i utredningsarbeidet foreligger nedstående modell med delvis beskrivelser iht. målsetting:

REHABILITERINGSMODELLEN



FLV-DELPROSJEKT BARNEVERN

Plan for utvikling av samkommunebarnevern

Pr 18.0203

Mandat for FLV delprosjekt 6.4 Felles barneverntjeneste vedtatt av styringsgruppa **29.01.02.**

Forprosjektet skal på et konkret forprosjektnivå utrede *områder og modeller for samarbeid* og for etablering og drift av en felles barneverntjeneste i FLV – kommunene.

Forprosjektet skal:

1. Gi en grov status over barneverntjenestene og deres utfordringer – både for hver enkelt kommune og samlet.
2. Gi oversikt over dagens ressursbruk – og resultater – sammenlignet med best praksis (KOSTRA-sammenligning).
3. *Utrede modeller for alternative samarbeidsformer mellom barnevernet i de tre kommunene.*
4. Beskrive faglig og tjenestelig innhold i en framtidig, felles barneverntjeneste – uttrykt gjennom brukerretta tjenesteerklæringer.
5. Beskrive samarbeidsrelasjoner og modeller til andre aktører som barnevernet bør samarbeide med – både i og utenfor kommunen.
6. Utarbeide konkret organisasjons og bemanningsplan for den felles barneverntjenesten.
7. Utarbeide modell for intern kostnads og utgiftsfordeling mellom FLV-kommunene
8. Utarbeide 4-årig handlingsprogram og økonomiplan for den felles barneverntjenesten.
9. Utarbeide plan for iverksetting (Gjennomføringsplan)
10. *Brukerperspektivet skal legges til grunn for utredningene i forprosjektet.*

Spesielle krav til organiseringen:

Utredningsarbeidet bør ved sentrale milepæler drøftes med en referansegruppe bestående av bruker og tilsynsrepresentanter.

Ansvar

Frosta kommune

Frist

Statusrapport og sluttrapport for forprosjektet klar innen 01.03.02.

Pkt. 5, 6,7,8 og 9 gjennomføres senere.

Ressurser

Kommunene dekker selv utgiftene til sine deltakere i prosjektgruppen og referansegruppen. Det søkes fylkesmannen om dekning av utgifter til samarbeid med Nord-Trøndelagsforskning/HIST i forbindelse med forprosjektet. Barne og Forbrukerdepartementet og andre statlige instanser søkes om tilskudd til gjennomføring av deler av prosjektet."

Status pr Oktober 2002 i forhold til mandatet:

Pkt 1 og 2 gjennomført.

Pkt. 3: Utarbeidet modell for gjennomføring i samarbeid med Fylkesmannen i Nord-Trøndelag, Nord-Trøndelag forskning og HIST. Søkt BFD om tilskudd til gjennomføring. Fått avslag uten særlig begrunnelse. Startet på gjennomføring av et program for kompetanseutvikling for ansatte som grunnlag for endring i arbeidsmetoder i samsvar med utredningen i søknaden.

De ansatte i barneverntjenestene i de tre kommunene er med i prosessen for å gjennomføre delprosjektet.

Ikke arbeidet med de andre punktene i mandatet.

Innpassing i samkommunemodellen

I oktober 2002 gjorde kommunestyrene i de tre kommunene et likelydende vedtak: "Frosta, Levanger og Verdal ønsker å utrede et felles politisk organ til styring av aktuelle fellesområder og fellesoppgaver. Det søkes om forsøk med demokratisk styring av utvalgte oppgaver og innføring av styringsmodell etter prinsipper som samkommune"

Delprosjektet "Felles barneverntjeneste" innpasses da i Samkommunemodellen.

I henhold til brev av 17.02.03 fra KRD begrenses søknaden til å omfatte kun oppgaver som kommunene har i dag.

For barnevernets del omfatter søknaden av 14.10.02:

- En samkommuneløsning for barnevernet
- Det kan også være aktuelt å overføre til samkommunen: PP-tjenesten og helsetjenesten overfor barn og unge, herunder b.l.a helsesøstertjenesten.

FLV-samkommunebarnevernet skal ved oppstarten av prosjektet 01.01.2004 bestå av:

- Felles kompetanseutvikling 20/30 ansatte (100.000,- pr år)
- Et team for nettverksarbeid med utredningssaker, 3 stillinger

I tillegg kan det etableres :

- Felles PP-tjeneste
- Felles helsetjeneste for barn og unge inkludert helsesøstertjeneste
- Felles kommuneadvokattjeneste med kompetanse innen barnevern
- Felles fagkyndig

Arbeidsplan for delprosjektet:

2003:

- Det ansettes prosjektleder for delprosjektet
- Det utarbeides bemanningsplan og detaljert budsjett
- Følgende fellesteam(samkommuneteam) etableres fra 01.01.2004:
 - Et team for nettverksarbeid med utredningssaker, 3 stillinger
- Beskrive faglig og tjenestelig innhold i den vedtatte delen av samkommunebarnevernet – uttrykt gjennom brukerretta tjenesteerklæringer.
- Beskrive samarbeidsrelasjoner og modeller til andre aktører som barnevernet bør samarbeide med – både i og utenfor kommunen i den vedtatte delen av samkommunebarnevernet.
- Utarbeide konkret organisasjons og bemanningsplan i den vedtatte delen av samkommunebarnevernet.
- Utarbeide modell for intern kostnads og utgiftsfordeling mellom FLV-kommunene
- Et lokalt barnevern med kontor i hver kommune beholdes

2004 – 2008/2010

- Igangsetting og drift av den vedtatte delen av FLV-samkommunebarnevernet
- Viderutvikle modeller for samarbeidsformer mellom barnevernet i de tre kommunene innenfor samkommunemodellen
- Beskrive faglig og tjenestelig innhold i en framtidig, samkommunebarneverntjeneste – uttrykt gjennom brukerretta tjenesteerklæringer.
- Beskrive samarbeidsrelasjoner og modeller til andre aktører som barnevernet bør samarbeide med – både i og utenfor kommunen.
- Utarbeide konkret organisasjons og bemanningsplan for samkommunebarneverntjenesten.
- Utarbeide 4-årig handlingsprogram og økonomiplan for samkommunebarneverntjenesten.
- Utarbeide plan for iverksetting (Gjennomføringsplan)

Brukerperspektivet skal legges til grunn for utredningene og tiltakene i samkommunebarnevernet

Spørsmål i forhold til lovverket.:

Det søkes om forsøk etter forsøksloven i forhold til

- Lov om barneverntjenester § 2-1

Forskrift for FLV-barneverntjeneste er lagt ved denne planen .

Kostnadsoverslag

Formål	Kommunalt	Overtatt fra Fylkeskom/stat	Totalt
Felles kompetanseutvikling	100.000,-	0	100.000,-
Team Utredningssaker	1.200.000,-	0	1.200.000,-

- Prosjektlederstilling 2003 kr 400.000,-
- Felles kompetanseutvikling
 (opplæring/veiledning/utprøving)20/30 ansatte kr 100.000,- pr år
 (kr 3350,- pr ansatt pr år)
- Et team for nettverksarbeid med utredningssaker, 3 stillinger Kr 1.200.000,- pr .år

I tillegg kan det etableres :

- Felles PP-tjeneste
Ikke kostnadsberegnet
- Felles helsetjeneste for barn og unge inkludert helsesøstertjeneste

Ikke kostnadsberegnet

- Felles kommuneadvokattjeneste med kompetanse innen barnevern
- Engasjement av felles fagkyndig
- Felles barnevernvakt

Prosjektleder

Det er nødvendig med midler til en stilling som prosjektleder i 2003 . Det er i dag ikke mulig for deltagerne i delprosjektgruppa å avsette så mye ressurser til dette arbeide som det er nødvendig å disponere for at barnevernprosjektet skal kunne starte opp 1/1 2004.

Frosta 18.02.03

Odd-Harald Bjørnøy