



# GRUNNAVTALE FOR INNHERRED SAMKOMMUNE (FORSLAG)

## (Bearbeid av GA-gruppe 03.11.03)

Vedtatt i kommunestyrene i Frosta, Levanger og Verdal kommune xx/xx-03

### I Allmenne bestemmelser

#### § 1 Navn og medlemskommuner

Innherred samkommene er et interkommunalt organ opprettet av kommunene Frosta, Levanger og Verdal.

#### § 2 Samkommunens formål og hovedmål

##### **Formål**

Innherred samkommune skal bidra til å gi innbyggerne bedre tjenester, effektiv offentlig ressursbruk som skal gi reduserte driftsutgifter på sikt, grunnlag for helhetlig politisk styring over regionale oppgaver og styrkede fagmiljøer.

##### **Hovedmål**

- Bedre tjenester innenfor eksisterende økonomiske rammer
- Opparbeide/øke beredskap til å møte nye utfordringer
- FLV skal være drivkraften i utvikling av samarbeid i Innherredsregionen
- FLV skal være tyngdepunkt for regional utvikling (kulturbasert forretningsutvikling)
- Det skal skapes et positivt bilde /image av regionen
- Reduserte driftsutgifter på sikt

#### § 3 Rettsgrunnlag

Innherred samkommune er et eget rettssubjekt med myndighet til å treffe vedtak. Samkommunen er opprettet med hjemmel i lov om forsøk i offentlig forvaltning av 26. juni 1992 nr. 87, jf. forskrift nr. xx forskrift om forsøk med interkommunalt samarbeid mellom Frosta, Levanger og Verdal kommuner

Bestemmelsene i lov av 25. september 1992 om kommuner og fylkeskommuner gjelder for samkommunen med de unntak, presiseringer, tilføyelser og/eller endringer som følger av forsøksforskriften.

### II Samkommunens organer

#### § 4 Samkommunestyret

Samkommunestyret er Innherred samkommunes øverste organ. Samkommunestyret med varamedlemmer velges av og blant de tre kommunestyrene i Frosta, Levanger og Verdal. Samkommunestyret har 23 medlemmer hvor 5 representanter velges fra og av Frosta kommunestyre, 9 representanter velges av og fra Levanger kommunestyre og 9 representanter av og fra Verdal kommunestyre. Valget gjelder for fire år. Et kjønn skal ikke være representert med mindre enn 40 prosent av medlemmene i samkommunestyret.

#### § 5 Samkommunens politiske ledelse

Samkommunen ledes av en samkommuneordfører og en samkommunevaraordfører. Det er samkommunestyret som velger ordfører og varaordfører. Ordfører og varaordfører velges blant Frosta, Levanger og Verdal kommunes ordførere. Vervet som ordfører og varaordfører innehas etter turnus slik at de tre kommunenes ordførere alle vil inneha ordførervervet og varaordførervervet i en viss tid i forsøksperioden.

#### § 6 Kontrollutvalg

Samkommunens kontrollutvalg skal ha 6 medlemmer med varamedlemmer og skal bestå av leder og nestleder i Frosta, Levanger og Verdal kommuners kontrollutvalg. Varamedlemmer velges blant de øvrige medlemmene i kontrollutvalgene.

#### § 7 Nemnder og utvalg

Samkommunestyret kan opprette nemnder og utvalg. Til nemnder og utvalg er bare samkommunestyrets medlemmer valgbare.

### **III Samkommunens beslutningsregler**

#### § 8 Regler for avstemning

Samkommunestyret og samkommunens organer er vedtaksføre når minst halvparten av medlemmene er til stede og alle kommuner er representert.

I samkommunens politiske organer treffes vedtak ved alminnelig flertall.

#### § 9 Utvidet myndighet i hastesaker

Ordførerne i Frosta, Levanger og Verdal skal sammen ha myndighet til å treffe vedtak i saker som skulle vært avgjort i annet organ, når det er nødvendig at vedtak treffes så raskt at det ikke er tid til å innkalle til dette. Hastevedtak fattes ved alminnelig flertall.

Melding om vedtak truffet i medhold av denne paragraf forelegges vedkommende organ i dettes neste møte.

### **IV Administrasjon**

#### § 10 Samkommunens administrative ledelse

Samkommunens administrasjon ledes av en samkommunerådsmann oppnevnt av samkommunestyret. Samkommunerådsmannen skal være en av de tre kommunenes rådmenn. Stillingen som samkommunerådsmann skal gå på omgang mellom de tre kommunenes rådmenn, etter turnus fastsatt av samkommunestyret.

Samkommunestyret oppnevner også en vara til stillingen som samkommunerådsmann etter de samme prinsipper.

Arbeidsgiver for samkommunerådsmannen og vara er kommunen vedkommende er ansatt i.

De tre kommunenes rådmenn utgjør samkommunens ledergruppe.

#### § 11 Medarbeidere

Samkommunen har ingen ansatte. Oppgaver som er overført til samkommunen utføres av de av kommunenes arbeidstakere som har sine ansettelsesforhold knyttet til vedkommende oppgaver, eller som kunne ha fått det i egen kommune. I forsøksperioden på 4 år skal disse arbeidstakerne være under samkommunens styring og ledelse. Ansettelsesforhold og oppsigelsesvern vil være knyttet til den enkelte kommune.

#### § 12 Oppnevning av faglige ledere

Samkommunen har et oppnevningsutvalg bestående av samkommunens ledergruppe og inntil 2 representanter for ansattes organisasjoner. Oppnevningsutvalget oppnevner faglige ledere for de områder samkommunen skal ha et ansvar. Samkommunerådsmannen treffer endelig vedtak i utvalget. Det bør være et balansert forhold i faglederrekrutteringen fra de 3 kommunene.

#### § 13: Lokalisering

I den grad samlokalisering av oppgaver for medarbeiderne er nødvendig, skal dette skje på en måte som gjør at alle kommuner får tilnærmet sin andel av arbeidsplasser i forhold til størrelsen på nåværende arbeidsplasser

## V Samarbeid

### § 14 Samkommunalt samarbeid

Samkommunen skal ikke kunne inngå samarbeid med kommuner, organer eller selskaper som innebærer å opprette eget styre, selskap eller andre organer.

## VI Delegasjon

### § 15 Delegation

Samkommunestyret kan delegere ansvar og oppgaver til samkommuneordføreren i tråd med kommunelovens bestemmelser. Samkommunestyret og/eller ordføreren kan delegere oppgaver og ansvar til samkommunerådsmannen i tråd med kommunelovens bestemmelser. Det vises til delegasjonsreglement for samkommunen.

## VII Kontroll, tilsyn og klager

### § 16 Internt tilsyn og kontroll

Samkommunens kontrollutvalg skal bestå av medlemmer valgt av og blant Frosta, Levanger og Verdal kommuners kontrollutvalg, jf. § 6 i grunnavtalen.

### § 17 Klage

Klageinstans for vedtak truffet av samkommunen eller samkommunens organer er fylkesmannen, så lenge ikke annet er bestemt i lovgivningen som regulerer samkommunens ansvar.

## VIII Finansiering og budsjettering

### § 18 Økonomiplan og budsjett

For budsjettåret 2004 overføres den enkelte kommunes budsjett for områder tillagt samkommunen.

Samkommunestyret skal innen 30. oktober hvert år vedta forslag til økonomiplan og budsjett. Det er Frosta, Levanger og Verdal kommunestyre som etter samkommunestyrets forslag vedtar samkommunens økonomiplan og budsjett samt endringer i disse. Budsjett og økonomiplan er først gyldige når de er vedtatt i samtlige av kommunene.

Forslaget til økonomiplan og årsbudsjett skal legges ut til alminnelig ettersyn minst 14 dager før det behandles i kommunestyrene.

Skjer det endringer i løpet av budsjettåret som innebærer vesentlige økninger i utgifter i forhold til budsjettet, skal samkommunen gi melding til kommunestyrene i Frosta, Levanger og Verdal. Får kommunene melding om vesentlige endringer, kan kommunene foreta nødvendige endringer i budsjettet til samkommunen.

Kommunene vedtar samkommunens budsjett som en ramme og kan ikke treffe vedtak om omprioriteringer innenfor samkommunens budsjett.

Samkommunen skal ikke ha ansvar for investeringer og dermed ikke budsjettere med investeringer.

Samkommunen har ikke adgang til å ta opp lån eller gi garantier som er omtalt i kommunelovens kapittel 9.

§ 19 Fordelingsprinsipper (Forslag til tekst)

*For budsjett og andre saker som krever fordeling mellom de 3 kommunene, legges til grunn det angjeldende års "Indeks for beregnet utgiftsbehov for kommunene" i statsbudsjettet. Det er en forutsetning i samkommunen at tjenesteytingen skal være lik uansett hvor hvor i samkommunen den utøves.*

## **IX Uttreden og endring av samarbeidet**

§ 20 Oppgave- og ansvarsområder

Kommunestyrene i Frosta, Levanger og Verdal treffer vedtak om samkommunens oppgave- og ansvarsområder så lenge disse ikke er tillagt kommunene ved lov eller forskrift. Oppgaver som er delegert samkommunen gjennom lov er omtalt i forsøkets forskrift av xx. Dersom samkommunen skal ha ytterligere lovhjemlede kommunale oppgaver, må forsøkslovens bestemmelser følges. Det er samkommunestyrets ansvar å organisere samkommunens oppgaver.

§ 21 Uttreden av samarbeidet

Frosta, Levanger og Verdal kommuner kan med ett års skriftlig varsel si opp sitt deltakerforhold i Innherred samkommune og kreve seg utløst av det, jf. bestemmelser gitt i kommunelovens § 27, punkt 3.

§ 22 Endring av grunnavtale

Samkommunens grunnavtale kan endres dersom krav om dette fremsettes av minst en av kommunene i samarbeidet. Eventuelle endringer krever godkjenning i de tre kommunenes kommunestyre. Endringene må ikke bryte med bestemmelser som er fastsatt i lov eller forsøksforskrift. Dersom endringer berører lov eller forsøksforskrift, må disse godkjennes av kommunal- og regionaldepartementet jf. bestemmelsene i forsøksloven.

## **X Ikrafttreden**

§ 23 Ikrafttreden

Grunnavtalen for Innherred samkommune trer i kraft fra 1. januar 2004 og varer frem til 1. januar 2008. Grunnavtalen kan forlenges med ytterligere to år dersom Kommunal- og regionaldepartementet etter søknad fra kommunene tillater det.

**Sist endre: I GA-møte 03.11.03.**