

Møteinnkalling

Forum: **Styringsgruppen (SG)**
 Møtested: Verdal rådhus
 Møtedato: Onsdag 08.10.03
 Møtetid: 09.00 – 11.00
 Tilstede Odd Thraning (leder), Hans Heieraas, Gunnar LMyhr, Boje Reitan, Hanne L. Rekkebo, Øyvind Vik, Gerd Janne Kristoffersen, Bjørn Iversen, Thomas Hallem.
 Dessuten deltar Ola Stene (Prosjektansvarlig), John R. Sæther (prosjektleder /sekr.)
 Rådmann Rudolf Holmvik, rådmann Sylvi Hopland
 Forfall .

Saker til behandling:

21/03	Referatsaker 1. Godkjenning av referat fra møte 18.09.03 2. Innherred samkommune – Oppgaver og drift. Behandling i kommunestyrene
22/03	Frosta kommune. Oversendelsesforslag i kommunestyret. Se vedlegg
23/03	Verdal kommune. Oversendelsesforslag i kommunestyret. Se vedlegg
24/03	Levanger kommune. Oversendelsesforslag i kommunestyret. Se vedlegg
25/03	Forhold knyttet til Styring og administrasjon i ISK fra 01.01.04: <ul style="list-style-type: none"> • Fastsetting av turnus mellom ordførere, forskriftens § 7. • Administrativ organisering • Avklare oppnevning av eventuelle utvalg, nemnder mv. innenfor samkommunens område • Evt. annet.
26/04	Grunnavtalen. Foreløpig drøfting. Skisse vedlagt
27/03	Erfaringsutveksling og samtaler med Hamar regionråd. Deltakere: Politiske, administrative og arbeidstaker aktører i samkommunen. Prosjektleder vil informere nærmere.
28/03	Møteplan høst 2003: Neste møte i styringsgruppa: Fra 15.10 overtar samkommunestyrets medlemmer over som styringsgruppe. Det blir viktig å få utarbeidet en felles, samordnet kommunal møteplan.

Odd-E. Thraning
 /sign/
 leder styringsgruppa

SG-sak 22-24/03

I forbindelse med kommunestyrenes behandling av søknaden om forsøk ble følgende oversendelsesforslag/tilleggsforslag fremmet:

Frosta:

Når det politiske ansvaret for næringsutvikling og markedsføring av Innherred som region overføres fra den enkelte kommune til samkommunen fra 01.01.04, er det svært viktig at aktørene utenfor den kommunale forvaltning (Verdal Vekst, Levanger Utvikling og Frosta Utvikling) deltar aktivt i utviklinga av framtidig samarbeidsmodell.

Frosta kommunestyre forutsetter å bli holdt løpende orientert om framdrifta.

Nytt punkt 7b .

Kommunestyret vil ha framlagt rapport, senest 01.07.06, som skal være grunnlag for en evaluering av forsøket.

Verdal: (punkt 9 i vedtaket)

Det skal i den aktuelle forsøksperiode (4 år) ikke skje privatisering av noen tjenester i

Verdal kommune knyttet til oppgaver som ligger under samkommunen.

Levanger:

§ 34 – Landbruk i forskriften bør endres slik at ”lokale” saker avgjøres lokalt, jfr. vedtak om § 35 i forskriften.

SG-sak 26/03

GRUNNAVTALE FOR INNHERRED SAMKOMMUNE

(Bearbeid GA-gruppe 290903). Merknader med korrektur av Jørund K Nilsen /ECON 2. oktober 2003.

Vedtatt i kommunestyrene i Frosta, Levanger og Verdal kommune xx/xx-03

I Allmenne bestemmelser

§ 1 Navn og medlemskommuner

Innherred samkommene er et interkommunalt organ opprettet av kommunene Frosta, Levanger og Verdal.

§ 2 Samkommunens formål og hovedmål

Formål

Innherred samkommune skal bidra til å gi innbyggerne bedre tjenester, effektiv offentlig ressursbruk som skal gi reduserte driftsutgifter på sikt, grunnlag for helhetlig politisk styring over regionale oppgaver og styrkede fagmiljøer.

Hovedmål

- Bedre tjenester innefor eksisterende økonomiske rammer
- Opparbeide/øke beredskap til å møte nye utfordringer
- FLV skal være drivkraften i utvikling av samarbeid i Innherredsregionen
- FLV skal være tyngdepunkt for regional utvikling (kulturbasert forretningsutvikling)
- Det skal skapes et positivt bilde /image av regionen
- Reduserte driftsutgifter på sikt

§ 3 Rettsgrunnlag

Innherred samkommune er et eget rettssubjekt med myndighet til å treffe vedtak. Samkommunen er opprettet med hjemmel i lov om forsøk i offentlig forvaltning av 26. juni 1992 nr. 87, jf. forskrift nr. xx forskrift om forsøk med interkommunalt samarbeid mellom Frosta, Levanger og Verdal kommuner (forsøksforskriften som nå behandles i KRD).

Bestemmelsene i lov av 25. september 1992 om kommuner og fylkeskommuner gjelder for samkommunen med de unntak, presiseringer, tilføyelser og/eller endringer som følger av forsøksforskriften.

II Samkommunens organer

§ 4 Samkommunestyret

Samkommunestyret er Innherred samkommunes øverste organ. Samkommunestyret med varamedlemmer velges av og blant de tre kommunestyrene i Frosta, Levanger og Verdal. Samkommunestyret har 23 medlemmer hvor 5 representanter velges fra og av Frosta kommunestyre, 9 representanter velges av og fra Levanger kommunestyre og 9 representanter av og fra Verdal kommunestyre. Valget gjelder for fire år. Et kjønn skal ikke være representert med mindre enn 40 prosent av medlemmene i samkommunestyret.

§ 5 Samkommunens politiske ledelse

Samkommunen ledes av en samkommuneordfører og en samkommunevaraordfører. Det er samkommunestyret som velger ordfører og varaordfører. Ordfører og varaordfører velges blant Frosta, Levanger og Verdal kommunes ordførere. Vervet som ordfører og varaordfører innehas etter turnus slik at de tre kommunenes ordførere alle vil inneha ordførervervet og varaordførervervet i en viss tid i forsøksperioden.

§ 6 Kontrollutvalg

Samkommunens kontrollutvalg skal ha 6 medlemmer med varamedlemmer og skal bestå av leder og nestleder i Frosta, Levanger og Verdal kommuners kontrollutvalg. Varamedlemmer velges blant de øvrige medlemmene i kontrollutvalgene.

§ 7 Nemnder og utvalg

Samkommunestyret kan opprette nemnder og utvalg. Til nemnder og utvalg er bare samkommunestyrets medlemmer og varamedlemmer valgbare.

(Merknad: Det at varamedlemmer til samkommunestyret kan velges til nemnder og utvalg er strengt tatt ikke i tråd med forsøksforskriftens § 10 der det heter at bare samkommunens medlemmer er valgbare. . Dere kan jo ha deres lokale tolkning og tilpasning, men grunnavtalen skal strengt tatt overenstemme med lover og forskrifter. Vi bør se an denne bestemmelsen noe til vi får tilbakemelding fra departementet. Blir det slik at en ny kommunestyrebehandling skulle bli nødvendig, kan jo forskriften på dette punkt tilpasses. Men departementet ønsker nok å unngå en ny runde med kommunestyrene slik at samkommunen kan opprettes fra 2004.

Kommentar angående viltnemnda!

I forskriften som kommunene har vedtatt og sendt KRD heter det at den myndighet og de oppgaver som er delegert kommunene i viltloven er delegert samkommunen. Viltloven med forskrifter sier ikke noe om at en skal ha en viltnemnd. Det innebærer at samkommunen selv avgjør hvordan den offentlige viltforvaltningen i samkommunen skal organiseres og administreres, jf. Lov 29. mai 1981 nr. 38 om viltet (viltloven) § 4 og Lov 25. september 1992 nr 107 om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven). Dersom samkommunen ønsker å organisere viltarbeid i nemnder, kan den det. Samkommunen kan dermed velge å beholde dagens viltnemnder i Verdal, Levanger og Frosta, men må det ikke. Det er opp til samkommunen (ikke kommunene) å organisere viltforvaltningen fra 2004.

III Samkommunens beslutningsregler

§ 8 Regler for avstemning

Samkommunestyret og samkommunens organer er vedtaksføre når minst halvparten av medlemmene er til stede og alle kommuner er representert.

I samkommunens politiske organer treffes vedtak ved alminnelig flertall.

Merknad: Teksten er rettet og nå i tråd med kommunelovens § 33.

§ 9 Utvidet myndighet i hastesaker

Ordførerne i Frosta, Levanger og Verdal skal sammen ha myndighet til å treffe vedtak i saker som skulle vært avgjort i annet organ, når det er nødvendig at vedtak treffes så raskt at det ikke er tid til å innkalle til dette. Hastevedtak fattes ved alminnelig flertall.

Melding om vedtak truffet i medhold av denne paragraf forelegges vedkommende organ i dettes neste møte.

IV Administrasjon

§ 10 Samkommunens administrative ledelse

Samkommunens administrasjon ledes av en samkommunerådmann oppnevnt av samkommunestyret. Samkommunerådmannen skal være en av de tre kommunenes rådmenn. Stillingen som samkommunerådmann skal gå på omgang mellom de tre kommunenes rådmenn, etter turnus fastsatt av samkommunestyret.

Samkommunestyret oppnevner også en vara til stillingen som samkommunerådmann etter de samme prinsipper.

Arbeidsgiver for samkommunerådmannen og vara er kommunen vedkommende er ansatt i.

De tre kommunenes rådmenn utgjør samkommunens ledergruppe.

Fra Verdal K: Med rådmann menes rådmannsinstitusjonen i de 3 kommuner.

Merknad til ovennevnte: I forsøksforskriften går det frem at det er begrepet rådmann og ikke rådmannsinstitusjonen som benyttes. Å innarbeide begrepet rådmannsinstitusjonen vil slik jeg ser det bryte med forsøksforskriften og grunnarbeidene til forskriften (rapporten vedlagt kommunestyresaken).

§ 11 Medarbeidere

Samkommunen har ikke arbeidsgiveransvar. Oppgaver som er delegert til samkommunen, utføres av kommunenes ansatte, av andre som i dag utfører oppgavene eller av andre som samkommunen finner det tjenlig.¹ (Nærmere detaljer avventes til det foreligger resultater fra nedsatt arbeidsgruppe v/Øysten Sende)

Tolkning av Verdal kommunestyre sitt vedtak: Vedtaket omhandler tjenester som VK fortsatt har ansvar for, men som har tilknytning (faglig, økonomisk mv.) til oppgaver tillagt samkommunen. Er det dette som menes?

Merknad: Ovennevnte tolkning er mulig, men kan diskuteres. Hvorfor skulle man vedta noe slikt om sine egen oppgaver i denne sammenheng. Og hvorfor bare oppgavene som er knyttet til samkommunens virksomhet?

En annen mulighet er at har vært noe upresis i begrepsbruken og ment at **samkommunen** ikke kan privatisere i betydningen av å la private utføre oppgaver etter f eks anbud (konkurranseutsetting). Strengt tatt står det "privatisere" noe som er noe annet enn å la private utføre. Når private utfører, har samkommunen fortsatt sørge for ansvaret. Ved privatisering har ikke samkommunen et ansvar lenger. Skal vi tolke dette etter hva vi tror Verdal mente med "privatisering" eller skal vi tolke det ordrett og slik "privatisering" er definert i offentlige utredninger om temaet?

Et annet moment er hvordan vi skal forstå Verdals vedtak status. Forsøksforskriften som nå er til behandling er jo vedtatt i kommunen, men kanskje under forutsetning av privatiseringsmerkningen?

¹ Merk: Er siste ledd i setningen over forenlig med at kommunestyrene ikke ønsket at samkommunens oppgaver ikke skulle kunne konkurranseutsettes jf vedtak i Verdal ? Sitat: "Det skal i den aktuelle forsøksperiode ikke skje privatisering av noen tjenester i Verdal kommune knyttet til oppgaver som ligger under samkommunen".

§ 12 Oppnevning av faglige ledere

Samkommunen har et oppnevningsutvalg bestående av samkommunens ledergruppe og inntil 2 representanter for ansattes organisasjoner. Oppnevningsutvalget oppnevner faglige ledere for de områder samkommunen skal ha et ansvar. Samkommunerådmannen treffer endelig vedtak i utvalget. **Det bør være et balansert forhold i faglederrekrutteringen fra de 3 kommunene.**

13: Lokalisering

I den grad samlokalisering av oppgaver for medarbeiderne er nødvendig, skal dette skje på en måte som gjør at alle kommuner får tilnærmet sin andel av arbeidsplasser i forhold til størrelsen på nåværende arbeidsplasser

V Samarbeid

§ 14 Samkommunalt samarbeid

Samkommunen skal ikke kunne inngå samarbeid med kommuner, organer eller selskaper som innebærer å opprette eget styre, selskap eller andre organer.

VI Delegasjon

Samkommunestyret kan delegere ansvar og oppgaver til samkommuneordfører i tråd med kommunelovens bestemmelser. Samkommunestyret og/eller ordfører kan delegere oppgaver og ansvar til samkommunerådmannen i tråd med kommunelovens bestemmelser. Det vises til delegasjonsreglement for samkommunen².

VII Kontroll, tilsyn og klager

§ 15 Internt tilsyn og kontroll

Samkommunens kontrollutvalg skal bestå av medlemmer valgt av og blant Frosta, Levanger og Verdal kommuners kontrollutvalg, jf. § 6 i grunnavtalen.

§ 16 Klage

Klageinstans for vedtak truffet av samkommunen eller samkommunens organer er fylkesmannen, så lenge ikke annet er bestemt i lovgivningen som regulerer samkommunens ansvar.

VIII Finansiering og budsjettering

§ 17 Økonomiplan og budsjett

Samkommunestyret skal innen 15. oktober hvert år vedta forslag til økonomiplan og budsjett. Det er Frosta, Levanger og Verdal kommunestyre som etter samkommunestyrets forslag vedtar samkommunens økonomiplan og budsjett samt endringer i disse. Budsjett og økonomiplan er først vedtatt når samtlige av kommunene har sluttet seg til det.

Forslaget til økonomiplan og årsbudsjett skal legges ut til alminnelig ettersyn minst 14 dager før det behandles i kommunestyrene.

Skjer det endringer i løpet av budsjettåret som innebærer vesentlige økninger i utgifter i forhold til budsjettet, skal samkommunen gi melding til kommunestyrene i Frosta, Levanger og Verdal. Får kommunene melding om vesentlige endringer, kan kommunene foreta nødvendige endringer i budsjettet til samkommunen.

² Merk: Et delegasjonsreglement for samkommunen skal utarbeides. Denne kan tas inn grunnavtalen eller fremstå som et eget reglement.

Merknad: Se ovenfor – enig og endret – egentlig en presisering Kommunene vedtar samkommunens budsjett som en ramme og kan ikke treffe vedtak om omprioriteringer innenfor samkommunens budsjett.

Samkommunen skal ikke ha ansvar for investeringer og dermed ikke budsjettere med investeringer.

Samkommunen har ikke adgang til å ta opp lån eller gi garantier som er omtalt i kommunelovens kapittel 9. (

For budsjett 2004 overføres den enkelte kommunes budsjett for områder tillagt samkommunen.

IX Uttreden og endring av samarbeidet

§ 18 Oppgave- og ansvarsområder

Kommunestyrene i Frosta, Levanger og Verdal treffer vedtak om samkommunens oppgave- og ansvarsområder så lenge disse ikke er tillagt kommunene ved lov eller forskrift. Oppgaver som er delegert samkommunen gjennom lov er omtalt i forsøkets forskrift av xx (forsøksforskriften som nå ligger i KR D). Dersom samkommunen skal ha ytterligere lovhjemlede kommunale oppgaver, må forsøkslovens bestemmelser følges. Det er samkommunestyrets ansvar å organisere samkommunens oppgaver.

§ 19 Uttreden av samarbeidet

Frosta, Levanger og Verdal kommuner kan med ett års skriftlig varsel si opp sitt deltakerforhold i Innherred samkommune og kreve seg utløst av det, jf. bestemmelser gitt i kommunelovens § 27, punkt 3.

§ 20 Endring av grunnavtale

Samkommunens grunnavtale kan endres dersom krav om dette fremsettes av minst en av kommunene i samarbeidet. Eventuelle endringer krever godkjenning i de tre kommunenes kommunestyre. Endringene må ikke bryte med bestemmelser som er fastsatt i lov eller forsøksforskrift. Dersom endringer berører lov eller forsøksforskrift, må disse godkjennes av kommunal- og regionaldepartementet jf. bestemmelsene i forsøksloven.

X Ikrafttreden

§ 21 Ikrafttreden

Grunnavtalen for Innherred samkommune trer i kraft fra 1. januar 2004 og varer frem til 1. januar 2008. Grunnavtalen kan forlenges med ytterligere to år dersom Kommunal- og regionaldepartementet etter søknad fra kommunene tillater det.