

# **Forskrift om forsøk med interkommunalt samarbeid mellom Frosta, Levanger og Verdal kommuner**

Vedtatt i Levanger kommunestyre 27. august 2003, Verdal kommunestyre 8. september 2003 og Frosta kommunestyre 9. september 2003 med hjemmel i lov om forsøk i offentlig forvaltning av 26. juni 1992 nr. 87, jf. Kgl. res. av 11. desember 1992 nr. 1050.

Godkjent av Kommunal- og regionaldepartementet den ..... med hjemmel i § 5 i lov om forsøk om forsøk i offentlig forvaltning av 26. juni 1992 nr 87, jf. Kgl res av 11. desember 1992 nr. 1050.

## **Kapittel 1. Virkeområde, formål og forholdet til kommuneloven**

### *§ 1 Virkeområde*

Vedtektene gjelder forsøk med ny organisering av interkommunalt samarbeid mellom Frosta, Levanger og Verdal kommuner på områder som er definert i denne forskrift. Det interkommunale organet heter Innherred samkommune.

### *§ 2 Formål*

Formålet med forsøket er å prøve ut en ny organisering av interkommunalt samarbeid som skal gi innbyggerne bedre tjenester, effektiv offentlig ressursbruk, grunnlag for helhetlig politisk styring over regionale oppgaver og styrkede fagmiljøer.

### *§3 Forholdet til kommuneloven*

Bestemmelsene i lov av 25. september 1992 om kommuner og fylkeskommuner gjelder for samkommunen med de unntak, presiseringer, tilføyelser og/eller endringer som følger av disse vedtekter.

## **Kapittel 2. Samkommunens organer**

### *§ 4 Samkommunen og samkommunestyret*

Kommunelovens § 6 gjelder med følgende tillegg:

Samkommunestyret er øverste organ for kommune Frosta, Levanger og Verdal på de saksområder som kommer frem i denne forskriften. Samkommunestyret treffer vedtak på disse områdene så langt ikke annet følger av lov eller delegasjonsvedtak.

Samkommunen er et eget rettssubjekt med myndighet til å treffe vedtak i saker som er behandlet etter lovbestemmelsene som er nevnt i denne forskrift.

### *§ 5 Samkommunestyrets sammensetning*

Kommunelovens § 7 gjelder ikke. Isteden gjelder:

Samkommunestyret velges av og blant de tre kommunestyrene i Frosta, Levanger og Verdal. Det skal ha 23 medlemmer hvor 5 representanter velges fra og av Frosta kommunestyre, 9 representanter velges fra Levanger kommunestyre og 9 representanter fra Verdal kommunestyre. Valget gjelder for fire år.

Et kjønn skal ikke være representert med mindre enn 40 prosent av medlemmene i samkommunestyret.

#### *§ 6 Formannskap*

Kommunelovens § 8 gjelder ikke. Samkommunen skal ikke ha formannskap.

#### *§ 7 Ordfører og varaordfører*

Kommunelovens § 9, nr. 1 gjelder ikke. I stedet gjelder:

Samkommunen skal ledes av en samkommuneordfører og en samkommunevaraordfører. Ordfører og varaordfører velges blant de tre kommunenes ordførere.

Vervet som ordfører og varaordfører innehas etter turnus slik at de tre kommunenes ordførere alle vil inneha ordførervervet og varaordførervervet i en viss tid i forsøksperioden.

Samkommunestyret velger ordfører og varaordfører.

#### *§ 8 Kommunedelsvalg*

Kommunelovens § 12 gjelder ikke. Samkommunen skal ikke opprette kommunedelsvalg.

#### *§ 9 Utvidet myndighet i hastesaker*

Kommunelovens paragraf 13, nr. 1 gjelder ikke. I stedet gjelder:

Samkommunestyret kan selv bestemme at de tre kommunenes ordførere sammen skal ha myndighet til å treffe vedtak i saker som skulle vært avgjort i annet organ, når det er nødvendig at vedtak treffes så raskt at det ikke er tid til å innkalle til dette. Hastevedtak fattes ved alminnelig flertall.

#### *§ 10 Valgbarhet. Plikt til å ta i mot valg*

Kommunelovens § 14, nummer 1, bokstav a gjelder ikke. I stedet gjelder:

Valgbare til samkommunens kontrollutvalg er medlemmer av kommunenes kontrollutvalg.

For nemnder, utvalg eller organer er bare samkommunestyrets medlemmer valgbare.

#### *§ 11 Konstituerende møte*

Kommunelovens § 17 gjelder ikke. I stedet gjelder følgende:

Kommunestyrene i Frosta, Levanger og Verdal kommuner velger sine

medlemmer til samkommunen tidsnok til at samkommunen kan opprettes fra 1. januar 2004.

Kommunestyrene velger både medlemmer og varamedlemmer til samkommunestyret.

Kommunestyrene er vedtaksføre når minst 2/3 av medlemmene er til stede.

Samkommunens kontrollutvalg velges av og blant medlemmene i kommunenes kontrollutvalg, jf §§ 10 i denne forskrift.

Det innkalles til konstituerende møte i samkommunestyret i desember 2003. I det konstituerende møtet velges ordfører, varaordfører, eventuelle nemnder, utvalg og organer, samt ledere for disse.

Det er leder for styringsgruppen for Innherred samkommune som kaller inn til konstituerende møte. Samkommunestyret velger møteleder.

Samkommunestyret er vedtaksført når minst 2/3 av medlemmene er til stede.

#### *§ 12 Parlamentarisme*

Kommunelovens § 18, 19, 20 og 21 om parlamentarisme gjelder ikke. Samkommunen skal ikke styres etter parlamentarismens prinsipper.

### **Kapittel 3. Samkommunens administrasjon**

#### *§ 13 Administrasjonssjef*

Kommunelovens § 22 gjelder ikke. Isteden gjelder:

I samkommunen skal det oppnevnes en administrasjonssjef av samkommunestyret. Administrasjonssjefen skal være en av de tre kommunenes rådmenn og stillingen som administrasjonssjef skal gå på omgang mellom de tre kommunenes rådmenn etter turnus fastsatt av samkommunestyret.

Samkommunestyret oppnevner også en vara til stillingen som administrasjonssjef etter prinsippene som for administrasjonssjefen.

Arbeidsgiver for administrasjonssjefen og vara er kommunen rådmannen er ansatt i.

De tre kommunenes rådmenn utgjør samkommunens ledergruppe.

#### *§ 14 Samkommunens stillinger*

Kommunelovens § 24 gjelder ikke. Isteden gjelder følgende:

Samkommunens skal ikke ha arbeidsgiveransvar. Oppgaver som er delegert til samkommunen, skal utføres av kommunenes ansatte, av andre som i dag utfører

oppgavene eller av andre som samkommunen finner det tjenelig.

#### *§ 15 Oppnevningssutvalg*

Kommunelovens § 25 gjelder ikke. I stedet gjelder følgende;

Samkommunen skal ha et oppnevningssutvalg bestående av de tre kommunenes rådmenn og representanter for ansattes organisasjoner. Oppnevningssutvalget oppnevner faglige ledere for de områder samkommunen skal ha et ansvar. Administrasjonssjefen treffer endelig vedtak i utvalget.

#### *§ 16 Om møterett for ansatte*

Kommunelovens § 26 gjelder ikke. Samkommunen har ikke egne ansatte.

#### *§ 17 Samkommunalt samarbeid*

Kommunelovens § 27 gjelder ikke. Samkommunen skal ikke kunne inngå samarbeid med øvrige kommuner, organer eller selskaper som innebærer å opprette eget styre, selskap eller andre organer.

#### *§ 18 Om overdragelse av tariffavtalemyndighet*

Kommunelovens § 28 gjelder ikke. Samkommunen skal ikke ha arbeidsgiveransvar.

### **Kapittel 4. Saksbehandlingsregler i samkommunens politiske organer**

#### *§19 Unntak fra kommuneloven*

Kommunelovens § 29, nr 2, siste setning gjelder ikke. Det skal gjøres unntak fra §§ 36 og 37 i kommuneloven, jf. § 20 og 21 i denne forskrift.

#### *§ 20 Avstemninger*

Kommunelovens § 35 nr. 4 gjelder ikke. I samkommunens politiske organer treffes vedtak ved flertallsvalg. Valg holdes ved flertallsvalg.

#### *§ 21 Forholdsvalg – listeforslag*

Kommunelovens § 36 gjelder ikke. I samkommunens politiske organer treffes vedtak ved flertallsvalg. Valg holdes ved flertallsvalg.

#### *§ 22 Valgoppgjøret*

Kommunelovens § 37 gjelder ikke. Samkommunestyret velges blant kommunenes medlemmer etter flertallsvalg.

#### *§ 23 Pensjonsordning*

Kommunelovens § 43 gjelder ikke. Samkommunen har ikke ansatte og arbeidsgiveransvar.

## **Kapittel 5 Økonomiplan, årsbudsjett, regnskap og rapportering**

### *§ 24 Økonomiplan*

Kommunelovens § 44 om økonomiplan gjelder med unntak av § 44 punkt 1 og 6. Isteden gjelder følgende:

Samkommunestyret vedtar en gang i året forslag til økonomiplan. Det er Frosta, Levanger og Verdal kommunestyre som etter samkommunestyrets forslag vedtar samkommunens økonomiplan og endringer i denne.

### *§ 25 Årsbudsjettet*

Kommunelovens § 45 nr. 1,2 og 3 om årsbudsjettet gjelder ikke. Isteden gjelder følgende:

Samkommunestyret skal innen årets utgang vedta forslag til budsjett for det kommende kalenderår. Det er kommunestyrene i Frosta, Levanger og Verdal som etter samkommunestyrets forslag vedtar årsbudsjettet og endringer i dette.

Samkommunens forslag til årsbudsjett må fremmes tidsnok til at kommunestyrene kan vedta budsjettet for kommende kalenderår.

Forslaget til årsbudsjett skal legges ut til alminnelig ettersyn minst 14 dager før det behandles i kommunestyrene.

### *§ 25 Årsbudsjettets innhold*

Kommunelovens § 46 gjelder med unntak av § 46 nr. 5 om investeringsdel i årsbudsjettet. Samkommunen skal ikke ha ansvar for investeringer og dermed ikke budsjettere med investeringer.

### *§ 26 Årsbudsjettets bindende virkning*

Kommunelovens § 47 gjelder med følgende tillegg:

- 1) Skjer det endringer i løpet av budsjettåret som innebærer vesentlige økninger i utgifter i forhold til budsjettet skal samkommunen gi melding til kommunestyrene i Frosta, Levanger og Verdal.
- 2) Får kommunene melding etter punkt 1 foran, kan det foretas nødvendige endringer i budsjettet til samkommunen.

## **Kapittel 6. Gjeldsforpliktelser med mer**

### *§ 27 Gjeldsforpliktelser med mer.*

Kommunelovens § 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57 og 58 gjelder ikke for samkommunens virksomhet. Samkommunen har ikke adgang til å drive virksomhet knyttet til disse bestemmelsene i kommuneloven.

## **Kapittel 7. Tilsyn og kontroll**

### *§ 28 Internt tilsyn og kontroll*

Kommunelovens § 60 gjelder med unntak av § 60 nummer 2, første setning. Isteden gjelder:

Samkommunens kontrollutvalg skal bestå av medlemmer valgt av og blant Frosta, Levanger og Verdal kommuners kontrollutvalg.

### *§ 29 Forholdet til forvaltningsloven*

Forvaltningsloven gjelder for samkommunen med følgende unntak fra § 28:

Klageinstans for vedtak truffet av samkommunen eller samkommunens organer er fylkesmannen så lenge ikke annet er bestemt i lovgivningen som regulerer samkommunens ansvar.

### *§ 30 Nemnder, tilsyn, kontroll og klagesaksbehandling*

Bestemmelser om nemnder, klager, tilsyn og kontroll slik disse er definert i særlovgivningen som samkommunen skal ha ansvaret for, gjelder også overfor samkommunens virksomhet, jf. kap. 8 i forskriften.

## **Kapittel 7. Om foretak**

### *§ 31 Foretak*

Kommunelovens bestemmelser i §§ 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 73, 74 og 75 gjelder ikke. Samkommunen skal ikke ha samkommunale foretak.

## **Kapittel 8. Samkommunens ansvarsområder**

### *§ 32 Forholdet til særlovgivningen*

Bestemmelsene i særlovgivningen gjelder med de unntak, presiseringer, tilføyelser og/eller endringer som følger av vedtektene i kapittel 8 i forskriften.

### *§ 33. Miljøvern*

Den myndighet og de oppgaver som er delegert kommunene i frilufsloven, naturvernloven, lov om motorferdsel om utmark og vassdrag, viltloven, lov om laks-

og innlandsfiske, forurensningsloven og kulturminneloven er delegert til samkommunen.

#### *§ 34 Landbruk*

Den myndighet og de oppgaver som er delegert kommunene etter jordloven, skogbruksloven, konsesjonsloven, forpaktingsloven og odelsloven er delegert til samkommunen.

#### *§ 35 Plan, byggesak og arealforvaltning*

Kommunenes planutvalg er fast planutvalg for enkeltsaker og saker som berører bare den enkelte kommune. Innherred samkommene er fast planutvalg i øvrige plan-, areal og byggesaker. Ordføreren i samkommunen avgjør om en sak skal behandles i den enkelte kommunes planutvalg eller om saken skal oversendes samkommunen som planutvalg.

Til erstatning for § 9.2 i plan- og bygningsloven, vil det administrative ansvar for kommunenes planleggingsoppgaver etter loven legges til samkommunestyret.

#### *§36 Kart og oppmåling*

Den myndighet og de oppgaver som er delegert kommunene etter lov om kartlegging, deling og registrering av grunneiendom er delegert til samkommunen.

#### *§ 37 Skatteoppkreving*

Den myndighet og oppgaver som er delegert til kommunen etter skattebetalingsloven § 48 og i § 5 i lov om delvis Omordning av det civile Embedsværk, er delegert til samkommunen.

#### *§38 Kommunehelsetjensten*

Den myndighet og oppgaver som er delegert til kommunene etter lov om kommunehelsetjensten, er delegert til samkommunen med unntak av oppgaver knyttet til pleie og omsorg, hjemmesykepleie, sykehjem og hjemmesykepleie jf. § 1-3 i lov om kommunehelsetjensten.

#### *§ 39. Sosialtjenester*

Den myndighet og de oppgaver som er delegert kommunene i lov om sosialtjenester er delegert til samkommunen.

#### *§ 40. Barnevern*

Den myndighet og oppgaver som er delegert til kommune i lov om barnevernstjenester er delegert til samkommunen.

#### *§ 41. Voksenopplæring*

Den myndighet og oppgaver som er delegert kommunen i opplæringslovens kapittel 4A, delegeres til samkommunen.

Den myndighet og oppgaver som er delegert kommunene i § 5 i opplæringsloven når det gjelder spesialundervisning for voksne, er delegert til samkommunen.

#### *§ 42. PP-tjenesten*

Den myndighet og oppgaver som er delegert til kommunene i § 5-6 i opplæringsloven er delegert til samkommunen.

## **Kapitel 4. Andre bestemmelser**

### *§ 43. Regulering og organisering av forsøket i avtale med kommunene*

Øvrige bestemmelser for regulering og organisering av Innherred samkommene gjøres i avtale mellom kommunene. Vedtektene og grunnavtalen for Innherred samkommene blir utformet i tråd med kommunelovens grunnleggende bestemmelser.

### *§ 44 Ikratftredelse og varighet*

§§ 1 til og med 38 og §§ 43 og 44 i denne forskriften trer i kraft fra 1. januar 2004 og varer frem til 1. januar 2008.

§§ 39 til og med 42 trer i kraft fra 1. april 2004 og varer til 1. januar 2008. Forsøket kan forlenges for ytterligere to år fra 1. januar 2008 såfremt Kommunal- og regionaldepartementet etter søknad fra kommunene samtykker i det.