



LEVANGER KOMMUNE
MØTEINNKALLING

Administrasjonsutvalget

TID: 16.12.2004 Kl. 11:00

STED: Rinnleiret, Hus 46 "Messa" (Stort hvitt hus synlig fra E6).

Faste medlemmer er med dette kalt inn til møtet. Den som har lovlig forfall, eller er inhabil i noen av sakene, må melde fra så snart som mulig, på tlf. 74 05 27 16, eller e-post: rita.mari.keiseras@levanger.kommune.no

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

SAKLISTE:

Sak nr.	Sakstittel
008/04	GODKJENNING AV MØTEBOK
009/04	FORSLAG TIL FELLES PERSONALADMINISTRATIVE REGLEMENT FOR LEVANGER OG VERDAL

Levanger, 10.12.2004

Odd-E. Thraning
leder



LEVANGER KOMMUNE
SAKSPAPIR

GODKJENNING AV MØTEBOK

Saksansvarlig: Rita-Mari Keiserås	Arkiv: K1- Objekt:	Arkivsaknr: 2004007404
---	-------------------------------------	----------------------------------

Saksgang:	Møtedato:	Saksbeh.:	Saksnr.:
Administrasjonsutvalget	16.12.2004	RMK	008/04

Forslag til vedtak:

Protokoll fra administrasjonsutvalgets møte den [10. november 2004](#) godkjennes.

**LEVANGER KOMMUNE****SAKSPAPIR*****FORSLAG TIL FELLES PERSONALADMINISTRATIVE REGLEMENT FOR
LEVANGER OG VERDAL***

Saksansvarlig: Øystein Sende	Arkiv: K1- Objekt:	Arkivsaknr: 2004007402
--	-------------------------------------	----------------------------------

**Saken avgjøres av: ADM
Saksordfører: (Ingen)**

Saksgang: Administrasjonsutvalget	Møtedato: 16.12.2004	Saksbeh.: OSN	Saknr.: 009/04
---	--------------------------------	-------------------------	--------------------------

RÅDMANNENS FORSLAG TIL VEDTAK:

1. Forslag til nytt arbeidsreglement, permisjonsreglement og forslag til avtale om nytt fleksitidsreglement, med unntak av det som følger av vedtakets pkt 2 vedtas.

De nye reglementene erstatter i sin helhet tidligere reglement, tidligere vedtak og tidligere bestemmelser og tidligere lokale avtaler på de områder som dekkes av de nye reglementene. Reglementene gjøres gjeldende fra 010105.

2. Pkt. 1.4 i forslaget til nytt permisjonsreglement, nevnt i vedtakets pkt 1 trekkes ut. Dette behandles som egen sak utenfor reglementet, jfr. vedtakets pkt 3. Reglementet redigeres sammen på nytt uten nåværende pkt 1.4.
3. Tidligere vedtak i administrasjonsutvalget i sak nr. 01/03 stadfestes slik at det for ansatte med sitt ansettelsesforhold i morkommune Levanger gjelder samme regler som tidligere vedtatt av administrasjonsutvalget om at feriepenger av sykelønn utbetales for 3 mnd i løpet av kalenderåret. Det er det sentrale lov og avtaleverket som til enhver tid avgjør hvilke bestemmelser som skal følges på dette området, og som avgjør handlingsrommet lokalt. Skjer det endringer i det sentrale lov og avtaleverk som gir anledning lokalt til å gjøre denne bestemmelsen gjeldende for flere enn de som i dag omfattes av den, så gjøres denne gjeldende også for dem fra det tidspunkt det forligger en slik adgang.

Vedlegg:

1. [Forslag til arbeidsreglement for Levanger kommune, Verdal kommune og Innherred samkommune.](#)
2. [Forslag til permisjonsreglement for Levanger kommune, Verdal kommune og Innherred samkommune.](#)
3. [Forslag til regler for fleksibel arbeidstid i Levanger kommune, Verdal kommune og Innherred samkommune.](#)

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen.

Saksopplysninger:

Etableringen av Innherred samkommune (ISK) har gjort det nødvendig med en gjennomgang av de personaladministrative bestemmelser, reglementer og praksis i Verdal og Levanger kommune. Kommunene har hatt forskjellige personaladministrative reglement, bestemmelser og praksis over flere år. For å få en effektiv håndtering av de personaladministrative oppgaver i morkommunene og ISK, så er det avgjørende at bestemmelsene og reglementene på dette området som på andre områder er harmoniserte og like i begge kommunene, og at disse også gjøres gjeldende for ISK.

Det ble derfor nedsatt et parts sammensatt utvalg med representanter for arbeidsgiversiden og fagforeningene i Verdal og Levanger kommuner. Dette parts sammensatte utvalget fikk i oppdrag å utarbeide forslag til et harmonisert fleksitidsreglement, permisjonsreglement og arbeidsreglement.

Utvalget har i sitt arbeid skaffet til veie nødvendige oversikter over tidligere og nåværende bestemmelser og annet relevant bakgrunnsmaterieil i hver kommune. Det er ut fra denne kartleggingen og bruk av det sentrale lov og avtaleverk utarbeidet forslag til harmoniserte reglementer som skal være like for Verdal, Levanger og ISK fra 010105.

Utvalget har hatt sine forslag til felles reglementer på høring til ledere og tillitsvalgte i Verdal, Levanger og Innherred kommune i 2 omganger. Det er etter bearbejdingen av høringsuttalelsene gjennomført felles drøftingsmøte med fagforeningene den 031204 om reglementenes innhold og konsekvenser. Reglementene er behandlet i AMU i Levanger i møte 291104, og AMU i Verdal i møte den 061204.

Hjemmel for å fatte vedtak om det endelige innholdet i hvert enkelt reglementene er delegert til administrasjonsutvalget. Fleksitidsreglementet er en avtale mellom partene lokalt, men administrasjonsutvalget tar dette til behandling i sakens anledning til godkjenning. Det forutsettes at vedtak må fattes av hver kommune sitt administrasjonsutvalg for at dette skal kunne gjøre gjeldende for ISK.

I forhold til det enkelte reglement, så kan det knyttes følgende kommentarer til hvert enkelt av disse:

Fleksitidsreglementet:

1. Arbeidstid og spisepauser:

Arbeidstiden er den tid arbeidstaker etter lov og avtale står til disposisjon for arbeidsgiver. Arbeidstiden er regulert i Arbeidsmiljøloven, kap X og i Hovedtariffavtalen, § 4. Ordinær arbeidstid skal ikke overstige 37,5 timer per uke. For arbeid i turnusordninger og helkontinuerlig skift er det egne bestemmelser om arbeidstidens lengde.

Ved tariffrevisjonen i 1986 ble det avtalt en generell arbeidstidsreduksjon innen KS-

området. I den sammenheng ble det vedtatt en sikringsbestemmelse (KS- rundskriv 8/86):
”*Ingen skal ved bestemmelsene om arbeidstidsforkortelse få økt arbeidstid*”.

Sikringsbestemmelsen førte til at alle ”bedre ordninger” enn 37,5 timers arbeidstid pr uke for kontoradministrative stillinger (som bygget på lokale særavtaler og praksis i kommunene) i realiteten ble tariffmessig låst til det som var praktisert lokalt i 1986.

Ved tariffrevisjonen i 1986 var kontoradministrasjonens ordinære arbeidstid 36,5 timer per uke i Verdal kommune. Tilsvarende for Levanger var 36 timer og 20 minutter. Det presiseres at bestemmelsene gjelder nettoarbeidstid **eksklusiv** spisepause.

Når det gjelder spisepauser, så ble forhandlingspartene sentralt enige om at det er tariffstridig å ikke gi spisepausene som fritid (ikke betalt) for kontoransatte. Dette under forutsetning av at tilfredsstillende spiserom er tilgjengelig. Dette betyr at lokale avtaler eller vedtak om noe annet er tariffstridig og derved ugyldig.

Det foreligger ikke noen felles fortolkning i Levanger og Verdal kommuner om hvem som kommer inn under begrepet kontoradministrasjon/kontoransatt. Utvalget har heller ikke funnet noen sentral fortolkning av dette. KS har på forespørsel heller ikke klart å definere dette noe nærmere. Følgelig er det problematisk å finne en sikker og uomtvistet ukentlig arbeidstid for faggrupper som ligger i gråsonen av hva som er ”kontoradministrasjon”, og noe verre å forsøke å samordne dette mellom kommunene ut fra tidligere historiske valg.

Utvalget er av den oppfatning at samtlige ansatte i rådhusområdene i de to kommunene må defineres som kontoradministrasjon og at alle skal ha samme ukentlige arbeidstid, dvs. 36,5 timer netto. Utvalget mener videre at personell i administrative stillinger utenfor rådhusområdet, bl.a innenfor oppvekst, pleie- og omsorg, og administrativt personell innenfor andre tjenester som er flyttet ut av rådhusområdet, skal ha den samme arbeidstida som i rådhusområdet.

Ukentlig netto arbeidstid er 36, 5 timer. Daglig spisepause settes til 20 minutter. Spisepausen er fritid. Utvalget foreslår at normalarbeidsdagen starter kl 0750 og slutter kl 1530.

Daglig arbeidstid i rådhusområdene i mellomjula foreslås mellom kl 0900 og 1300. Verdal kommune har slik ordning gjeldende i dag. Dette innarbeides med 2 minutter hver dag i det elektroniske tidsregistreringssystemet. For jule- og nyttårsaften gjelder bestemmelsene i Hovedtariffavtalens § 4.6.

2. Fleksitid:

Fleksibel arbeidstid er en ordning som er positiv både for arbeidsgiver og arbeidstaker. Ordningen har fungert i begge kommunene i en årrekke, og erfaringene er gode. Fleksibel arbeidstid skal ikke være et alternativ til overtidsbestemmelsene. Det skal heller ikke være en ordning som skal nyttes til å redusere arbeidstakernes arbeidstid gjennom lønnstrekkordningen.

Fleksitidsreglementet som nå legges fram omfatter samtlige ansatte i rådhusområdet i

Verdal og Levanger. I tillegg gjelder det for arbeidsplasser utenom rådhusområdet som allerede har fleksitidsordning.

Utvalget går inn for at den ytre arbeidstid blir mellom 0640 og 1700. Videre foreslås at overførbar plusstid settes til 4000 minutter per måned og at maksimal minustid blir 600 minutter. Antall fleksidager per år foreslås til 15 dager, begrenset til maksimalt 3 dager per måned. I forbindelse med jul og påske gis det anledning til å avspasere inntil 5 dager

Permisjonsreglement:

Forslag til nytt permisjonsreglement bygger på gjeldende reglement for Levanger og Verdal kommuner. Utvalget har søkt å tydeliggjøre saksbehandlingen og presisere avgjørelsesmyndigheten.

Det har også vært viktig å utarbeide et reglementet som skal forenkle forståelsen av reglementet innenfor arbeidstidsordninger som også omfatter turnusarbeidstid.

Det er foretatt en del innstramninger fra tidligere reglement, en del harmonisering mellom kommunene, og noen mindre utvidelser sett ut fra endrede forhold i samfunnet. Det overordnede prinsipp har vært å skape en balanse mellom arbeidsgivers behov og arbeidstakers behov innenfor de rammer som er satt tidligere. Ett forhold som utvalget har tatt opp til vurdering i forhold til harmonisering, bryter med dette. Levanger kommune har gjennom tidligere vedtak i administrasjonsutvalget (senest i adm utvalget 2003 ?) hatt et lokalt vedtak på at feriepengegrunnlaget av sykelønn opparbeides for 3 mnd i kalenderåret. Feriepenger av sykelønn ut over dette opparbeides ikke i kalenderåret.

Verdal kommune har ikke et slikt vedtak i dag, men betaler feriepenger av sykelønn for hele kalenderåret. Kostnaden ved å harmonisere Levanger kommune sine bestemmelser med Verdal kommune sine bestemmelser som foreslått av utvalget, vil dette medføre en økt kostnad ut fra en foretatt beregning av tallene for hele 2003 på over kr. 600.000.

For Verdal kommune så vil en harmonisering med Levanger kommune sine bestemmelser bety en antatt besparelse på ca. kr. 500.000.

Begrensingen i opparbeidning av feriepenger av sykelønn som følge av vedtaket for Levanger kommune gjelder kun for ansatte på kommunalt avtaleverk, men ikke for ansatte på tidligere statlig avtaleverk (lærere). Ved overføringen fra staten til kommunene pr. 010504, så er det sentralt avtalt for denne tariffperioden at de som hadde slike rettigheter på tidspunktet for overføringen fra staten til kommunene viderefører disse uendret i denne avtaleperioden.

Arbeidsreglement:

Forslaget til nytt arbeidsreglement er basert på gjeldende reglement for Levanger kommune og Verdal kommune. Disse reglement har det vært samarbeidet om tidligere. Reglementet er gitt en noe mer tidsriktig språkbruk, og det er lagt inn noen flere bestemmelser som det har vært behov for ut fra erfaring.

Vurdering:

Det er utført et nøye arbeid med å harmonisere reglementene. Gjennom at utvalgt er parts sammensatt, så har dette sikret både medbestemmelse og medinnflytelse. Bestemmelsene er gjort noe mindre skjønnsmessige, og lik behandling av like saker uavhengig av tilhørighet er vektlagt.

I og med at utvalget i permisjonsreglementet pkt. 1.4 har valgt å foreslå en harmonisering av de bestemmelsene som gjelder i dag for Verdal kommune også skal gjelde for Levanger kommune (feriepenger av sykkelønn for hele kalenderåret), så vil en slik harmonisering for Levanger kommune medføre en økt utgift med å legge tallmateriale for 2003 til grunn på ca. kr. 600.000.

Under behandlingen av reglementene i AMU i Levanger kommune den 291104, så foreslo arbeidsgiversiden i AMU v/rådmannen følgende uttalelse som følger saken ved sluttbehandlingen vedrørende permisjonsreglementet pkt 1.4:

Forlag fra arbeidsgiversiden i AMU i Levanger kommune 291104:

For medarbeidere med sitt ansettelsesforhold i morkommune Levanger kommune gjelder samme regler som tidligere vedtatt i administrasjonsutvalget i Levanger kommune om at feriepenger av sykkelønn utbetales for 3 mnd i løpet av kalenderåret. Bestemmelsen gjelder for de som omfattes av det tidligere vedtaket i administrasjonsutvalget.

Under behandlingen av saken i AMU i Verdal kommune den 061204, så ble det vedtatt å utsette behandlingen av permisjonsreglementet pkt 1.4, og at dette behandles som eget punkt.

Rådmannen vil derfor foreslå i forbindelse med sluttbehandlingen i Levanger kommune at pkt. 1.4 i permisjonsreglementet tas ut av reglementet, og at det fattes et eget vedtak vedrørende kommunens bestemmelser om feriepenger av sykkelønn som stadfester gjeldende bestemmelser i Levanger kommune men med noen presiseringer.

Rådmannen har ser et klart behov for at alle reglementer og bestemmelser som gjelder i kommunene i dag blir like på de fleste områder, og spesielt sterkt er dette behovet i forhold til ISK for å sikre en mest mulig effektiv administrativ praksis.

Rådmannen kan derimot ikke støtte et forslag om å utvide rettigheter som ikke ligger inne i dag for Levanger kommune og som medfører økte kostnader det ikke finnes budsjettmidler for å dekke opp. Spesielt når beløpet er så høyt som kr. 600.000,- pr. år. Som konsekvens av å følge utvalgets forslag, vil dette lett føre til at dette må dekkes inn lønnsmidler for 2 stillinger på årsbasis for å saldere den økte utgiften. Rådmannen kan ikke være med på å støtte et slikt forslag slik den økonomiske situasjonen er for kommunen.

Ellers er rådmannen tilfreds med at det er funnet gode løsninger på de områder der det har vært forskjeller mellom kommunene, og ser ingen andre områder som er forslått av utvalget som problematiske å harmonisere.