



Levanger kommune

Rådmannen

FYLKESMANNEN I NORD- TRØNDELAG
KOMMUNAL- OG ADMINISTRASJONSAVD.
STATENS HUS
7734 STEINKJER

Deres ref.:

Vår ref.: MHA 04/6918-44

Arkiv: K1-151

Dato: 17.03.2005

Anmodning om lovlighetskontroll av kommunestyrevedtak

Jeg viser til fylkesmannens brev av 17.02.2005 hvor den delen av vedtak fattet av Levanger kommunestyre i sak 085/04 som gjelder nedleggelse av Levanger skole ble opphevet og sendt tilbake for ny behandling.

Av fylkesmannens brev går det fram at det ikke er merknader til innholdet i vedtaket eller bestrides at det er riktig instans som har fattet vedtak. Vi har tatt til etterretning at fylkesmannens vurderer det slik at nedleggingsvedtaket skal behandles som en forskrift, i henhold til forvaltningslovens §37, da det anses som et vedtak om skolekretsinndeling, jfr Opplæringslovens §8-1.

Umiddelbart etter at vi mottok brevet fra fylkesmannen sendte derfor rådmannen den 18.02 følgende forskrift på høring til Foreldreutvalg og samarbeidsutvalg ved de fire sentrumsskolene:

Levanger skole legges ned fra 1. juli 2005.

Elever som i dag går på Levanger skole overføres fra 01.07.2005 til Nesheim, Hegle og Halsan skole etter reglene i § 8-1 i opplæringsloven.

Høringsfrist ble satt til 7.3.

Ved høringsfristens utløp forelå uttalelser fra følgende høringsinstanser:

- Foreldrenes arbeidsutvalg (FAU) ved Halsan skole
- Felles uttalelse fra Samarbeidsutvalg og FAU ved Nesheim skole
- "Foreldrerådet Levanger skole"
- Samarbeidsutvalget ved Levanger skole
- FAU Frol oppvektssenter barnetrinnet
- Samarbeidsutvalget ved Frol oppvektssenter, barnetrinnet

Dessuten kom det uttalelser fra følgende:

- Diverse næringsdrivende i Levanger
- Levanger sanitetsforening
- Sentrum huseier- og velforening
- Bymuseet i Levanger
- Styret i "SALT"

I tillegg har det vært en dialog med Utdanningsforbundet som har ment at de burde vært en høringsinstans, jfr e-post fra Utdanningsforbundet av 8.mars, sendt også til fylkesmannen og kommunens svar på denne av 9. mars. Også dette oversendt fylkesmannen tidligere.

På bakgrunn av fylkesmannens brev av 17.02 konkluderte vi med at det var Foreldrenes arbeidsutvalg og samarbeidsutvalgene som burde fått uttalt seg før det ble fattet endelig vedtak i kommunestyret. Årsaken til at fylkesmannen kom fram til at saken skulle vært behandlet som forskrift var at enkeltpersoners rettigheter og plikter blir endret ved vedtaket. Disse enkeltpersonene er elevene ved Levanger skole. De ansattes rettigheter og plikter er uendret av i hvilke bygninger Levanger kommune driver skole i.

Etter høringen ble saken lagt fram for Kommunestyret i møte 16.mars som vedtok forskriften med 23 mot 12 stemmer. Utskrift av Kommunestyrets møtebok vedlegges.

Av hensyn til elever, foreldre og ansatte, samt kommunens økonomiske situasjon, er det nødvendig å få startet arbeidet med å gjennomføre vedtaket. Mediaoppslag på forhånd, samt debatten i kommunestyret avslørte at det er enkelte som hevder at også det nye vedtaket i kommunestyret er ulovlig. For å få avklart dette så raskt som mulig varslet rådmannen at han ville anmode fylkesmannen om å ta saken opp til lovlighetskontroll. I protokollen fra møtet ble følgende protokolltilførsel tatt inn:

Rådmannen konstaterer at det fortsatt reises tvil om lovligheten i vedtaket i kommunestyresak 06/05, og anmoder fylkesmannen om å kontrollere legaliteten i vedtaket i h.h.t. kommunelovens § 59 nr. 5.

Jeg håper fylkesmannen ser dette behovet, og at det kan gjennomføres en rask kontroll av lovligheten på vedtaket.

Uavhengig av det ovenstående ber vi fylkesmannen også vurdere om det kan tenkes at opphevingsvedtaket av 17.02 ble fattet på feil grunnlag. Bakgrunnen for dette spørsmålet er om kommunen har villedet fylkesmannen gjennom ved kommunestyrets vedtak pkt. 1 b) i k.sak O85/04: Budsjett 2005:

Det utarbeides en forskrift om fordeling av elevene på skolene Frol, Nesheim og Halsan i henhold til Opplæringslova § 8-1.

I medhold av § 37 i Forvaltningslova sendes forslaget på høring til følgende:

- *foreldrerådene og samarbeidsutvalgene ved de skolene som berøres,*
- *fagforeningene for de ansatte som berøres,*
- *organisasjoner i nærmiljøet.*

Gjennom samtale med juridisk rådgiver Haugnes på Oppvekst- og utdanningsavdelingen har vi fått inntrykk av at fylkesmannen har vært i den tro at vedtaket endrer skolekretsinnndelingen i kommunen. Det kan synes som om dette også er lagt til grunn i fylkesmannens brev av 11.03.05, nest siste avsnitt hvor det heter:

På det tidspunkt nedleggelsen av Solhaug skole, Finne skole og Gjemble skole ble vedtatt, forelå det, etter hva Fylkesmannen kan se, ingen forskrift om skolekretsinnndelingen i Levanger kommune i henhold til opplæringslovens § 8-1. Vedtaket om nedleggelse medførte således ikke noen endring i gjeldende forskrift. Det rettslige grunnlaget var følgelig annerledes enn det vårt vedtak av 17.02.05 bygger på. (Min understrekning).

I og med at kommunestyrets vedtak ikke endrer noen skolekretsgrense, kan det synes som om pkt. 1 b) var unødvendig/feil. Opplæringslovens § 8-1 gjelder uavhengig av forskrift. Jeg beklager at vi ikke har fått fram tydeligere på et tidligere tidspunkt at så ikke er tilfelle. Kommunestyret i Levanger opphevet kretsgrensene i 1989. Den eneste kretsgrensen som gjelder i dag er Driftskomiteens vedtak av 21.08.2002. Denne grensen ble utarbeidet som en forskrift og lyder:

Under henvisning til kommunestyrets vedtak i sak 27/01 pkt. 1 skal Levangersundet være kretsgrense mellom Levanger skole og Nesheim skole slik at alle elever som er bosatt på Nesset som hovedregel skal gå på Nesheim

Mellom Frol oppvekstsenter (tidligere Hegle skole) og Levanger skole eksisterer ikke noen fast grense. Etter nedleggingen av Levanger skole vil forskriften av 21.08.2002 fortsatt være gjeldene. Grensa i sundet gjelder uavhengig av den nye forskriften som kun regulerer fordelingen av dagens elever ved Levanger skole, og da legges nærhetsprinsippet til grunn, jfr Opplæringslovens §8-1.

I tillegg til rådmannens protokolltilførsel fremmet SV v/representanten Trøite følgende protokolltilførsel:

Brev sendt til kommunestyret ang. sak 06/05 fra Fagrådet for allmennlærerutdanninga ved HiNT, er ikke forelagt kommunestyret. Dette er i strid med vanlige saksbehandlingsregler.

I kommunestyret opplyste rådmannen at det forelå et slikt brev, men at ledelsen ved HiNT på eget initiativ hadde bedt om at dette innspillet ikke vedrører høringen om Levanger skole. Dekan Steinar Nebb skriver slik i e-post til rådmannen den 8. mars:

Vi har brakt i erfaring at det fra en gruppe fagansatte ved Lærerutdanningen, i går ble sendt nok en invitasjon til kommunen med ønske om prosjektsamarbeid med Levanger skole. Henvendelsen ble sendt som høringsinnspill knyttet til vedtaket om nedleggelse av Levanger skole. Ledelsen beklager sterkt at invitasjonen ble sendt i en situasjon der kommunens ledelse allerede har stilt seg negativ til et slikt utspill. Dette standpunktet har også vært tydelig formidlet til fagmiljøet ved Lærerutdanningen. Som leder for avdelingen ønsker jeg å understreke at HiNT ikke ønsker å bli oppfattet som politisk aktiv i forhold til skolesaken. Det er også ledelsens oppfatning at prosjektutspillet ikke vedrører høringen om Levanger skole. Vi ber derfor om at prosjektutspillet trekkes ut av høringsprosessen og blir vurdert på generelt grunnlag, også i forhold til alternative samarbeidsskoler.

Brevet og kopi av e-postdialog med Høgskolen vedlegges også.

Med hilsen

*Ola Stene
Rådmann*