



LEVANGER VENSTRE

INTERPELLASJON TIL KOMMUNESTYRETS MØTE 12. MARS 2008

OFFENTLIGHET OG DEMOKRATI

Viser til vedtekter og styreinstruks av 14.12.07 for Levanger Næringssselskap AS, vedtatt av næringssselskapets styre. Styreinstruksen er ikke politisk behandlet. Styret i Levanger Næringssselskap AS tar gjennom styreinstruksen ikke hensyn til kommunens rolle som samfunnsaktør med henblikk på viktige aspekter som åpenhet og demokrati. Styret praktiserer ikke åpne møter, og gjennom styreinstruksens punkter 3.6, 3.7 og 3.8 har næringssselskapets styre avskåret offentlighetens muligheter til debatt, innsyn og rettigheter til informasjon.

Dersom kommunen hadde organisert næringsarbeidet gjennom bestemmelsene i kommuneloven ville offentligheten hatt rett til åpne møter, saksutredninger etc. Styrets medlemmer ville heller ikke hatt taushetsplikt, noe som er et brudd med all praksis i forhold ordinære folkevalgte organer (vises for øvrig til vedtektenes paragraf 3 om at Levanger Næringssselskap AS skal være kommunens utøvende organ i nærings saker). Styreinstruksen og vedtektene i Levanger Næringssselskap sikrer ikke offentligheten disse rettighetene og fremstår som direkte udemokratisk.

Som veileder til offentlighetsloven, deriblant for kommunale aksjeselskaper, har Justis- og politidepartementet utarbeidet skriv G-0354. Her får vi blant annet opplyst at slik offentlighetsloven er praktisert, avgjøres forholdet til offentlighetsloven imidlertid ikke av organisasjonsformen alene, men etter en helhetsvurdering hvor en rekke momenter spiller inn. Veileder til offentlighetsloven skriv G-0354, går også gjennom forholdet til selvstendige rettssubjekter som aksjeselskaper og stiftelser. Hensikten er at offentlige instanser ikke skal kunne organisere seg bort fra offentlighetslovens bestemmelser ved å legge deler av det offentliges oppgaver inn i slike selskapsformer og at det særlig skal legges vekt på følgende forhold:

- **Den organisatoriske og økonomiske tilknytningen til det offentlige**
- **Virksomhetens art**
- **Om virksomheten har faktisk eller rettslig monopol**
- **Graden av politisk styring**

Levanger Næringssselskaps organisatoriske og økonomiske tilknytning til det offentlige:

- Levanger Næringssselskap er 100 % eid av Levanger kommune
- Levanger kommunestyre har garantert for samtlige lån selskapet har tatt opp og garanterer for selskapets driftsunderskudd jamfør kommunestyrevedtak av 24.06.93
- Selskapet betaler ikke lønn til sine ansatte, disse får i sin helhet lønn fra Levanger kommune.

Virksomhetens art:

- Levanger Næringssselskap har en klar sektorpolitisk målsetning som kommunens utøvede organ i nærings saker (jamfør vedtektenes paragraf 3)

- Sørge for at næringsarbeidet i Levanger kommune er forsvarlig organisert for å gi næringslivet best mulig tilrettelegging og behandling (styreinstruksens punkt 1.8).
- Levanger Næringssselskap forvalter kommunens næringsareal (jmfør styreinstruksens punkt 1.9). Deler av utleide områder (eks. Rinnleiret) føres rett inn i Levanger kommunes regnskap.

Om virksomheten har faktisk eller rettslig monopol

- Som forvalter av regulerte ikke utbygde næringsarealer har selskapet ingen konkurranse
- Ellers forvaltning av kommunal eiendom

Graden av politisk styring:

- Selskapets generalforsamling er Levanger formannskap
- Flertallet av selskapets styre er utnevnt etter politiske kriterier
- Sektorpolitisk målsetting jmfør at det skal være kommunens utøvende organ i næringsaker.

Etter det undertegnede har forstått benyttes denne veilederen. I så fall bør selskapet benytte seg av kommunelovens intensjoner om at møter i folkevalgte organer som utgangspunkt skal gå for åpne dører og at medlemmene får rett til å ytre seg.

Å sørge for at næringsarbeidet i Levanger kommune er forsvarlig organisert er en oppgave av forvaltningsmessig karakter. Levanger Næringssselskap AS forvalter også store verdier på vegne av innbyggerne i Levanger kommune siden selskapet forvalter kommunens eget næringsareal. Siden selskapets ansatte lønnes i sin helhet av Levanger kommune, og ikke av selskapet, er det offentliges økonomiske tilknytningen til selskapet sterk. Således er det naturlig at selskapet legger seg på en praksis med åpne styremøter og at medlemmene ikke har taushetsplikt fra debattene i selskapet.

Venstre er kritisk til at det legges taushetslikt på styrets medlemmer jmfør styreinstruksens punkt 3.6. Selskapet forvalter eiendommer på vegne av Levanger kommune (de eier ikke alle disse eiendommene selv, flere av eiendommene har Levanger kommune som formell eier). Rettigheter som ytringsfrihet og åpenhet om forvaltningen er viktig i et demokratisk samfunn.

Spørsmål til ordføreren:

Vil ordføreren oppheve taushetsplikten for styrets medlemmer og holde styremøtene for åpne dører?

Levanger Venstre vil fremme følgende forslag til vedtak:

1. Styremøtene i Levanger Næringssselskap AS holdes for åpne dører. Møtet kan kun lukkes dersom bestemmelsene i Veileder i offentlighetsloven G-0354 gir rom for det i forhold til taushetsplikt.
2. Styreinstruksens punkt 3.6 vedrørende taushetsplikt fra styremøtene oppheves.
3. Innen utgangen av 2008 legges det fram en sak for kommunestyret om hvordan næringsarbeidet skal organiseres fremover. Alternativer som utredes er aksjeselskap, kommunalt foretak og folkevalgt komite.

Karl M. Buchholdt
Levanger Venstre